

蔡甸区第六届人民代表大会
第五次会议文件(11)

关于蔡甸区 2019 年国民经济和社会发 展计划预计执行情况与 2020 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2019 年 12 月 26 日在蔡甸区第六届人民代表大会
第五次会议上

蔡甸区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现就全区 2019 年国民经济和社会发
展计划预计执行情况与 2020 年国民经济和社会发
展计划向大会报
告，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年主要计划执行情况

2019 年，在区委、区政府坚强领导下，全区上下紧紧围绕
区六届人大三次会议确定的总体目标，不忘初心，牢记使命，
奋力拼搏，开拓进取，经济社会发展目标全面完成，为“十三
五”规划收官奠定良好基础。

——地区生产总值预计完成 520 亿元，同比增长 7.5% 左
右，达到计划要求。

——固定资产投资预计完成 370 亿元以上，同比增长 21%，超计划 6 个百分点。

——工业投资预计完成 115.5 亿元，同比增长 17%，达到计划要求。

——地方一般公共预算收入预计完成 40 亿元，同比增长 12.5%，超计划 5.5 个百分点。

——规模以上工业增加值预计增长 8% 以上，超计划 0.5 个百分点。

——社会消费品零售总额预计完成 144 亿元，同比增长 10%，达到计划要求。

——实际利用外资预计达到 6.26 亿美元，同比增长 12.5%，超计划 7.5 个百分点。

——城镇居民人均可支配收入预计达到 38517 元，同比增长 9%；农村居民人均可支配收入预计达到 22857 元，同比增长 9%，达到计划要求。

主要调控目标：

——精准扶贫达到计划要求。

——城镇登记失业率控制在 3.2% 以内，达到计划要求。

——城镇新增就业 10459 人，达到计划要求。

——社会保险净增参保 2.75 万人次，超额完成计划任务。

——单位生产总值能耗和主要污染物排放削减量完成市下达的任务。

计划执行的主要特点：

（一）经济实力稳步增强

经济规模不断扩大。地区生产总值迈上 500 亿元台阶，预计达到 520 亿元，同比增长 7.5% 左右。二产业占 GDP 的比重达 65%，较去年提高 13 个百分点，工业主导格局继续稳固。预计全年新增“四上”企业 74 家，其中新增“规上”工业企业 44 家，“规上”服务业企业 15 家，“小进限”商贸企业 15 家。新增市场主体 1.15 万户，完成“个转企”145 户。

项目投资势头强劲。投资稳增长作用较好发挥，全区固定资产投资预计完成 370 亿元以上，同比增长 21%。其中，工业投资预计完成 115.5 亿元，同比增长 17%，新开工、在建、新投产工业项目 44 个，电装、东普雷等 6 个项目实现当年引进当年开工。房地产投资预计完成 154.5 亿元，同比增长 17%。基础设施及其他投资预计完成 100 亿元，同比增长 31.9%。

财税收入超过预期。在减税降费大背景下，地方一般公共预算收入预计完成 40 亿元，同比增长 12.5%，地方税收收入预计完成 31.61 亿元，同比增长 14.6%。预计全年纳税超亿元企业 1 家；超 5000 万元企业 14 家，较去年增加 6 家。财政收入快速增长，为促进经济发展、改善人民生活提供有力资金保障。

（二）实体经济质量改善

农业生产稳步提质。农业种植结构持续调整，发展特色农产品种养面积 3.3 万亩。新增“三品一标”认证农产品 24 个，

专业合作社 13 家。农产品加工平稳发展，全年农产品加工产值预计完成 101.3 亿元，入选 2 家省级农业龙头企业。农业电商快速发展，农村电子商务交易额达到 2.2 亿元。

工业转型加快推进。企业升级发展势头良好，全年预计完成规上工业总产值 829 亿元，同比增长 8.6%，其中高新技术产业产值 510 亿元，占规上工业总产值的 61.5%。净增高新技术企业 33 家，全区总数达到 104 家，占规上工业企业总数的 35%。实施技术改造项目 25 个，10 家企业申报“两化融合”贯标试点，18 家企业实施“智能化”改造。

服务业发展动能集聚。油菜花节、绿道、花博汇等旅游品牌吸引力增强，预计全年接待游客 700 万人次、同比增长 16%，旅游综合收入 23 亿元、同比增长 19%。居民生活及文化产品消费持续增长，社会消费品零售总额预计同比增长 10%。发展潜力逐步释放，京东、中粮大悦城、中交·中法之窗等项目签约，花博汇完成创建 4A 景区价值评价。

（三）发展格局快速显现

中法生态城市建设加速推进。中法生态城基本生态控制线完成调整，武汉·中法半岛小镇规划初步形成。中法城市可持续发展论坛永久会址建成使用。新天南路、启动区路网、新天还建社区等基础配套设施加快建设。完成征地 6040 亩，房屋征收 60.2 万平方米，其中新农工业园、饲料厂等 4 个片区完成征地 250 亩、房屋征收 8 万平方米。中法企业中心完成供地，优炫信

息安全产业园开工建设。预计全年完成投资 103 亿元，区域产业发展基础进一步牢固。

蔡甸开发区功能提升。龙王二路、物流园片区场平等基础设施项目加速实施，九年一贯制学校、新时代文明实践中心等公共配套项目有序推进，循环化改造列入省重点支持名录，预计全年完成投资 140 亿元，园区功能进一步完善。武汉中德国际产业园落户，初步拟定了与武汉经济技术开发区融合发展的实施意见，出台了租赁企业管理办法及闲置用地和低效土地处置方案，园区发展空间及承载能力进一步提升。

乡村振兴提质提速。嵩阳大道乡村振兴示范带全面发力，20 个美丽乡村项目建成完工，实施黄虎文创基地、景秀大地休闲采摘基地等产业项目 9 个，“三乡工程”带动社会投资 26.1 亿元、覆盖全区 63 个行政村。“四三行动计划”有序推进，全区村庄面貌焕然一新，全域乡村振兴框架基本形成。

（四）发展环境持续改善

开放水平不断提升。“走出去”步伐提速，第六届中法城市可持续发展论坛在北京成功召开，先后赴法国、德国参加 2019 武汉经贸合作推介会，对外开放影响力进一步提升。“引进来”成效明显，签约亿元以上项目 30 个，协议投资总额达到 980 亿元，其中世界 500 强项目 5 个。工业领域成为外商投资热点，引进外资工业项目 11 个，占引进工业项目的 64.7%，德国总理默克尔到访并出席伟巴斯特蔡甸工厂投产仪式。

政策保障逐步完善。制定《进一步支持民营经济持续健康发展的实施意见》，提出降低用地成本、支持民营企业技术创新等 10 项政策措施。出台《落实促进中部地区崛起战略推动高质量发展的实施意见》，提出着力推动产业转型升级、加快推进自主创新、全面推进乡村振兴、大力推进改革开放、统筹推进经济社会发展 5 个方面发展目标及举措。投入资金 1.37 亿元，支持企业科技创新。落实小微企业贷款 69 亿元，受益企业 888 家。减税降费持续推进，全年预计为企业减负 6.28 亿元。

营商环境持续优化。围绕“7+16”项涉企服务指标，全面开展减环节、减时间、减材料改革工作，126 条政策全面落地，成效显著。深入推进“四办改革”，行政许可事项承诺时限总体缩减率达 88.5%。全区 11 个街乡（开发区）政务服务中心实现规范化运行，群众办事实现“就近办”。推动办事窗口前移，蔡甸开发区实现“企业办事不出园区”。

（五）城乡发展统筹推进

城市品质持续提升。轨道交通蔡甸线正式运营，嵩阳大道建成通车，城乡公交一体化顺利完成，内联外通的交通体系进一步完善。蔡甸广场改造、城关供排水改扩建等项目有序实施，社区足球场、停车场、充电桩等项目有序建设，城市功能进一步提升。旧城改造进程加快，城区绿化面积逐年增加，城市面貌进一步改善。

人文底蕴充分彰显。圆满举办七军会射击射箭比赛，展现

蔡甸良好城市形象。举办清明祭祀伯牙子期、第三届知音文化形象大使评选等活动，积极推动志愿者服务工作，知音文化品牌进一步擦亮。举办群众文艺演出、知音文苑讲堂、群众体育赛事等各类文体活动 400 余场，较好地满足了群众精神文化需求。

绿色发展理念日益牢固。全面推进生态环境保护，环保督察反馈问题整改落实到位，大气污染、水污染防治持续开展。推广绿色生产生活方式，实施清洁生产项目 3 个，节能减排任务超额完成。城乡垃圾分类稳步推行，嵩阳林场入选国家首批“互联网+义务植树”基地。实施生态治理工程，城关雨污分流改造、农村生活污水处理整村推进、矿区治理等项目进展顺利，植树造林、湿地保护等工作持续开展，累计创建各级生态街乡 11 个、生态村 238 个。

（六）民生保障日益完善

脱贫攻坚成效不断巩固。强化扶贫资金保障，投入专项资金 2.76 亿元，推进扶贫项目 216 个，46 个贫困村“一村一品”产业格局基本形成。大力支持贫困户自主创业，新增扶贫小额信贷 76.5 万元，选派 46 名科技人员指导贫困村（户）发展特色产业。

创业就业扎实推进。审核发放创业担保贷款 240 万元，扶持创业 450 人，创业带动就业 1647 人。区职业技术学校根据市场需求针对性开展教学，计算机应用、轨道交通、幼师等专业

毕业生供不应求。城镇新增就业 10459 人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。

社会事业全面发展。稳步推进社会保险扩面提质，社保综合覆盖率 98% 以上。推进永安中学、城关七小等 6 所中小学配建，中西部地区公办幼儿园实现全覆盖。优质医疗资源逐步下沉，12 家街乡卫生院与区人民医院签订医联体协议；区人民医院一期续建、洪北卫生院改造提升等项目进展顺利。提档升级 191 个基层综合文化站。

在看到成绩的同时，也要清醒认识到我区经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：一是主导产业优势不明显，高新技术产业处于起步阶段，经济抵御市场波动能力不够强。二是支撑转型发展的好项目、大项目数量较少，高技术含量、高附加值、高税收的项目不够多。三是公共服务质量、效率与人民群众的期盼还有差距，群众关心的老旧小区改造、城市停车场、养老托幼场所建设还不够快。

二、2020 年主要经济社会发展指标计划

2020 年，结合全面建成小康社会工作部署、“十三五”目标任务及区域经济发展现状，主要目标任务建议如下：

（一）主要经济指标

- 地区生产总值增长 7.6%；
- 全社会固定资产投资增长 15%；
- 工业投资增长 16%；

- 地方一般公共预算收入增长 8%；
- 规模以上工业增加值增长 8%；
- 社会消费品零售总额增长 10%；
- 实际利用外资增长 10%；
- 居民收入增长高于经济增长。

（二）主要调控目标

- 脱贫攻坚全面通过验收；
- 城镇登记失业率控制在 3.2% 以内；
- 城镇新增就业不低于 7000 人；
- 社会保险净增参保 3000 人次；
- 单位生产总值能耗和主要污染物排放削减量完成市下达的任务。

三、实现 2020 年计划的主要措施

2020 年，是全面建成小康社会及“十三五”收官之年，也是蔡甸充满机遇的一年。即将过去的 2019 年，中法生态城写入了《中法关系行动计划》，武汉中德国际产业园落户；省委、市委主要领导来蔡甸指导工作，提振信心，鼓舞士气，为蔡甸发展指明了方向。要以高度的政治责任感和强烈的使命感，开拓创新、凝神聚力，全力推进中法生态城、中德国际产业园建设，全力推进蔡甸开发区、嵩阳大道乡村振兴示范带建设，推动经济社会高质量发展。

（一）坚持规划先行，高质量编制“十四五”规划

突出规划引领。深入贯彻中央、省、市“十四五”规划工作精神，科学研判区情，坚持发展第一要务，突出经济社会平稳有序运行，推动高质量发展，实事求是、遵循规划，着眼长远、统筹兼顾，提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务，给全区人民良好预期，激励共同奋进。

科学谋划项目。坚持以项目为中心，围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，策划实施一批产业发展、基础设施、民生保障等方面重大项目，形成“十四五”重大项目库，更加注重引入社会资本，着力提升基础设施承载力，增强产业创新力和竞争力，提高人民群众生活品质。

精心组织编制。围绕产业布局、区域定位、行业发展及公共服务保障等方面开展专题研究，各行业主管部门要结合行业现状，深化发展趋势分析，提出“十四五”行业发展任务；各行政区域，立足当前，着眼长远，坚持差异化发展，谋划“十四五”发展定位及工作目标。

（二）坚持工业主导，挺起实体经济脊梁

推动传统产业升级。支持企业加大设备更新和技改投入力度，坚持以智能化为主攻方向，以“两化融合”为途径，提高生产效率，增强抗风险能力，全年工业技改投资达到 50 亿元以上。主动融入武汉经济技术开发区发展，引导企业强强联合，构建紧密协作的产业体系。

提高制造业投入力度。加快优尼冲压、牧野、联东等工业

项目建设步伐，力促 2019 年引进的工业项目全部落地建设，全年完成工业投资 133 亿元，同比增长 16%。围绕汽车零部件、装备制造、电子信息等主导产业发展，着力引进一批投资规模大、产业带动力强的项目。

发展战略性新兴产业。围绕高端智能装备制造、新能源汽车及智能网联汽车、光电子信息、信息安全、人工智能、大数据等重点产业，加大宣传推介力度，吸引德国、法国、日本研究机构或企业到我区设立分支机构，建设生产基地，加快形成战略性新兴产业集群。

（三）坚持项目驱动，筑牢经济发展基础

加大重点区域投入强支撑。加快推进中法生态城、蔡甸开发区、嵩阳大道乡村振兴示范带建设，打牢全区高质量发展基础。中法生态城，加速推进基础设施建设，启动中交·中法之窗、中法智慧谷、中法企业中心等项目建设，确保全年完成投资 130 亿元，构建高效开放的产业发展平台。蔡甸开发区，实质性启动中德国际产业园、常福之星项目建设，推动实施星光大道南延线、福北四路等项目建设，确保全年完成投资 168 亿元，打造新型工业聚集产业园区。嵩阳大道乡村振兴示范带，以“三乡工程”为依托，加快引进产业项目落地，加速美丽乡村、特色小镇等项目建设，构建宜居宜业宜游的乡村振兴示范区。

推进基础设施投资补短板。以最大限度地满足群众生产、生活需要为前提，按照量入为出原则，统筹推进知音城还建社

区、惠丰苑二期等 18 个保障房项目，社区足球场、城市客厅等 87 个城镇建设项目，琴川公路、永桐公路改扩建等 14 个道路交通项目，中法生态城第一高级中学、0-3 岁托幼所等 14 个教育卫生项目，什湖治理、集镇及村湾污水治理等 24 个生态环保项目建设。推进蔡甸城关滨江、齐联、汉乐 3 个片区旧城改造，征地 365.9 亩、征收房屋 16.06 万平方米。严格 89 个政府预算投资项目的管理，确保 32.65 亿元财政预算资金规范高效使用，补足经济社会发展短板。

加强要素保障促建设。强化部门联合联动，寻求增加建设用地途径，合理调配用地指标，做好项目用地保障工作。加强投融资政策研究，稳步推进 PPP 项目策划、政策性银行贷款、政府债券发行、企业债券申报等工作，保障项目资金需求。推进重点项目征地拆迁，推动中法生态城黄陵片区棚改、龙王庙还建社区五期等保障房项目建设。

（四）坚持改革创新，营造良好发展氛围

优化提升营商环境。持续推动“四办”改革，缩减环节、压缩时限、优化服务，推动行政效能提速提效。巩固减税降费、降电价、降气价等政策成效，切实帮助企业降低生产成本。对接企业实际需求，围绕融资、招工、用电、用气等基础性工作，针对性帮助企业解决实际问题。

优化科技创新环境。深入推进科技成果转化，支持科技服务业发展，做到科研创新与市场有效对接，推动企业发明专利

申请量、授权量稳步增长。落实科技创新奖励政策，推动高新技术企业扩量提质，力争高新技术企业个数达到 120 家，市级以上研发平台达到 35 家以上，新增上市高新技术企业 1 家。

优化企业服务环境。加快区域融合发展，推动蔡甸开发区在产业政策、基础设施、服务水平等方面向武汉经济技术开发区对标看齐。加大各项惠企政策宣传落实，送政策上门、送服务上门、送信息上门，不断增强企业发展信心。坚持依法行政，依法打击“黑恶”势力，维护公平市场秩序。推进企业信用体系建设，落实保护企业合法权益政策措施，为企业经营提供良好的环境。推动“平安蔡甸”建设，维护社会稳定。

（五）坚持发展共享，保障改善社会民生

着力巩固脱贫成果。加强扶贫与扶志、扶智相结合，增强脱贫致富信心，抓好产业脱贫，确保已脱贫人口和村不返贫、贫困边缘人口和村不入贫，坚决打好打赢脱贫攻坚战。

推进美丽蔡甸建设。协调推进全域乡村建设，打好“四三行动计划”收官战，加速补齐农村人居环境短板。着力推进大气综合防控、植树造林、节能降耗、水体保护、垃圾分类等工作，建设美丽蔡甸。

提升公共服务供给水平。拓展就业新空间，创造更多更好就业机会。重点实施六大教育提升工程，提供高质量教育供给。深化医药体制改革，为群众提供优质的卫生健康服务。积极开展和举办各类文体活动，满足群众精神文化需求。推动各项事

业全面进步。

各位代表，让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，在区人大和政协的监督支持下，抢抓发展机遇，深化改革创新，奋勇拼搏，扎实工作，为完成和超额完成 2020 年国民经济和社会发展规划，为“十三五”各项工作顺利收官而努力奋斗！