

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化城区新征程···	2
第一节 如期全面建成小康社会·····	2
第二节 发展环境面临深刻复杂变化·····	7
第三节 到二〇三五年基本实现现代化的远景目标·····	10
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标·····	12
第一节 指导思想·····	12
第二节 基本原则·····	13
第三节 主要目标·····	14
第三章 聚力创新驱动，加快建设创新型城区·····	17
第一节 布局建设科技创新平台·····	17
第二节 全面提升企业创新能力·····	18
第三节 构建富有活力创新生态·····	19
第四章 聚力实体经济，加快构建现代产业体系·····	21
第一节 大力发展先进制造业·····	21
第二节 培育壮大战略性新兴产业·····	25
第三节 加快发展现代服务业·····	28
第四节 着力发展全域旅游·····	29
第五节 突破性发展数字经济·····	31
第五章 聚力五大示范，基本建成中法武汉生态示范城·····	35

第一节	构建产业创新生态圈.....	35
第二节	建设生态宜居新城区.....	38
第三节	探索低碳发展新路径.....	40
第四节	深入推进中法合作.....	42
第五节	建设和谐共享之城.....	45
第六章	聚力强基增效,基本建成中等城市规模现代化产业新城···	49
第一节	着力建设先进制造业核心区.....	49
第二节	着力打造“三生”融合示范区.....	50
第三节	高标准建设中德国际产业园.....	52
第四节	实施功能载体建设行动计划.....	53
第七章	聚力农业农村发展,打造全域乡村振兴蔡甸样板.....	55
第一节	发展现代都市农业.....	55
第二节	实施乡村建设行动.....	60
第三节	深化农业农村改革.....	64
第四节	推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接···	66
第八章	聚力动能提升,在更高起点上推进改革开放.....	68
第一节	持续优化营商环境.....	68
第二节	激发市场主体活力.....	70
第三节	加快转变政府职能.....	72
第四节	持续开展精准招商.....	73
第五节	全方面扩大对外开放.....	73
第九章	聚力扩大内需,主动融入新发展格局.....	76
第一节	主动融入新发展格局.....	76

第二节	全面促进消费升级.....	77
第三节	大力拓展投资空间.....	79
第十章	聚力全生命周期，以绣花功夫建设管理城市.....	81
第一节	优化全域空间布局.....	81
第二节	大力推进蔡甸主城区建设.....	84
第三节	构建现代综合交通体系.....	86
第四节	大规模推进基础设施建设.....	88
第五节	健全城市精细化管理机制.....	92
第十一章	聚力绿色发展，促进人与自然和谐共生.....	93
第一节	提升山水园林生态系统质量.....	93
第二节	巩固提升污染防治攻坚战成果.....	98
第三节	加快推动低碳绿色发展.....	101
第四节	完善生态文明体制机制.....	102
第十二章	聚力文化事业和文化产业，提高文化软实力.....	105
第一节	全面提升社会文明程度.....	105
第二节	增强公共文化服务能力.....	106
第三节	提升文化产业竞争力.....	108
第十三章	聚力补齐短板弱项，持之以恒保障和改善民生.....	109
第一节	实施就业优先战略.....	109
第二节	办好人民满意教育.....	111
第三节	加快建设健康蔡甸.....	114
第四节	完善社会保障体系.....	118
第五节	提高城乡居民收入.....	121

第六节	促进人口均衡发展.....	121
第七节	加快推进全域治理现代化.....	123
第十四章	统筹发展和安全，建设更高水平的平安蔡甸.....	125
第一节	坚定维护国家安全.....	125
第二节	全力维护社会安全稳定.....	125
第三节	完善城乡应急防灾体系.....	127
第十五章	全面加强党的领导，为完成“十四五”规划和二〇三五年 远景目标提供坚强保证.....	129
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	129
第二节	推进民主法治建设.....	130
第三节	充分动员社会力量.....	131
第四节	健全规划落实机制.....	131
第五节	强化政策项目支撑.....	132

蔡甸区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要 (2021—2025)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，趁势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。本纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共蔡甸区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明蔡甸区建设社会主义现代化强区奋斗目标在规划期内的战略部署和政策取向，是今后五年全区国民经济和社会发展的蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，对巩固全面建成小康社会成果、高起点建设社会主义现代化强区具有重要意义。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化城区新征程

“十四五”是蔡甸区在实现全面建成小康社会目标基础上开启全面建设社会主义现代化强区新征程的关键时期，进入新发展阶段，围绕打造“五个中心”，站在新时代发展新起点，面对百年未有之大变局，要准确识变、科学应变、主动求变，加快推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，着力谱写蔡甸区高质量发展新篇章。

第一节 如期全面建成小康社会

“十三五”时期是蔡甸全面建成小康社会的决胜阶段。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话和系列重要指示批示精神，团结带领全区人民，拼搏奋进、真抓实干、开拓创新，以新发展理念引领高质量发展，全区经济社会发展取得新的重大成就。最大程度降低了新冠肺炎疫情对蔡甸经济发展造成的影响，经济社会运行较为平稳，产业结构不断优化，民生保障、社会治理成效明显，大多数指标将如期实现，主要经济指标在武汉市新城区排序靠前。时隔八年获评 2019 年度全市绩效管理综合考评“立功单位”。

疫情防控取得重大战略成果。面对新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件，始终把人民生命安全和身体健康放在首位，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，经过艰苦卓绝的努力，疫情防控取得重大成果，全力服务、保障火神山医院建设、运营、救治，在全市实现“六个较早”。积极统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以保促稳、以稳促进，全区人民生活步入正轨，疫后重振步入“快车道”。

经济发展质量效益稳步提升。深入推进供给侧结构性改革，积极培育经济发展新动能。全区经济运行总体平稳，截至“十三五”末，全区地区生产总值预计达到 400 亿元，剔除疫情影响，年均增速达 7.5%，五年累计完成固定资产投资 1885 亿元、地方一般公共预算收入 180.6 亿元。经济结构持续优化，三次产业比由 2015 年的 11.1:63.1:25.8 调整到 2019 年的 11.4:45.5:43.1，形成了电子信息、装备制造、汽车及零部件、日用轻工等四个百亿级产业链。经济发展效益明显提升，高新技术产业增加值占 GDP 的比重达到 33.0%，全区万元 GDP 能耗下降 17.04%。市场主体达 63373 户、企业主体达 15558 户，分别是“十二五”末的 2.8 倍、2.4 倍。“四上”企业达 606 家，高质量发展家底更加厚实。

高质量发展平台建设成效明显。聚力打造引领性、示范性发展平台，初步构建了生态城引领、开发区聚集、特色小城镇差异

化发展的产业平台体系。中法武汉生态示范城建设取得重大进展，四级协调推进机制不断完善，“1+N”规划体系全面确立，基础设施建设全面推进，“十三五”末，固定资产投资占全区比重达21.2%，招商引资实际到位资金年均增长25.5%，步入大规模实质性开发建设的新阶段。蔡甸经济开发区基础设施建设加快推进，沌口、常福、麦山实现一体化发展，武汉中德国际产业园成功落户，截至“十三五”末规上工业生产总产值占全区比重达66.3%，居住、商贸服务等城市功能更加完善。大集景绿网红小镇、玉贤中国园艺小镇、侏儒山六海赛小镇、永安街九真洪堡小镇、张湾街上善美术小镇、索河街莲乡水镇等产业载体加快发展。

乡村振兴战略实施成效彰显。优先发展农业农村，现代都市农业提质增效，乡村建设效果明显。全区粮食年产量稳定在2.5亿斤以上，成功创建国家农产品质量安全区、中国特色农产品（蔡甸莲藕）优势区，发展特色农产品种养面积3.3万亩，取得国家地理标志产品8个，“蔡甸莲藕”入选全省重要区域公共品牌行列。嵩阳大道乡村振兴示范带建设稳步推进；美丽乡村建设加快，“四三行动计划”落地落实，“三乡工程”拓面提质，农村生活垃圾分类处理覆盖率达到95%，“无害化”厕所改造全部完成，形成了大集“九如鲤”、永安炉房景中村等一批示范亮点区域，成功创建九真山风景区、金龙水寨生态乐园、花博汇3个4A级景区。全国农村集体产权制度改革试点落地落实，全国乡村治理体系建设试点区、全国首批集体建设用地建设租赁住房试点等改革试点加快推进。

“三大攻坚战”取得重大成果。聚焦打好防范化解重大风险攻坚战，有效防控增量债务，债务风险平稳可控，金融风险监测预警和联合处置机制得到完善。如期打赢脱贫攻坚战，实现 4488 户、11731 名建档立卡贫困人口和 46 个贫困村全部脱贫出列。打好污染防治攻坚战，蓝天、碧水、净土三大行动取得积极成效，空气质量优良天数占比达到 71.1%，居全市前列，后官湖水质实现全面截污，小官莲湖、东北湖等环境综合治理全面完成，劣 V 类湖泊已全面消除，188 个村生活污水基本实现收集处理全覆盖，集中式地表水饮用水水源地水质达标率 100%，全区土壤清洁率达到 100%，生态价值转化效应逐步显现。

改革开放持续取得突破。以优化营商环境为基础，坚定不移深化改革、扩大开放，全区发展新动能不断积蓄。政府机构和区直属机构精简改革全面完成，荣获省机构编制考评一等奖，医药卫生体制改革、国营林场、国营农场改革有序推进。国企改革成效显著，政企分离改革加快推进，区属国企规模持续壮大，业务范围不断扩大。“放管服”改革成效显著，开办企业时间压缩至 1 个工作日以内，全国首创“编审同步”，全省首创“水电气网”报装一事联办，全市率先执行工业项目“标准地”供地，实现“拿地即开工”，五年来累计完成减税降费 13.24 亿元。对外交流合作不断加强，成功举办中法城市可持续发展论坛、武汉—法国经贸合作推介会等 40 余项国际国内大型交流活动，来区投资世界 500 强企业增加至 12 家，引进 10 亿元以上项目 22 个。

城市功能品质持续提升。紧紧围绕提升新城区综合承载能力，加速补齐城市发展短板，城市化水平和质量不断提高。城市空间格局不断优化，主城区南移东扩西进加速推进，2020年常住人口城镇化率达到41.1%。综合交通体系加快健全，地铁蔡甸线开通运营，嵩阳大道等一批重大交通基础设施建成投入使用，内联外通的交通格局基本形成，路网密度达到229公里/百平方公里。黄金口变电站、蔡甸广场等强功能重大基础设施项目建成投入使用。全域推进环境综合整治，城市综合管理水平保持新城区前列。城市生活服务设施持续完善，公园、体育场所、商贸服务中心布局更加优化。城市文化品质不断提升，按照“四个一流”成功承办军运会射击射箭赛事，高水平举办承办后官湖半程马拉松、武汉市第十届运动会等国际国内大型赛事，向世界展示了新时代蔡甸形象，《高山流水》《天下知音在》等文艺精品不断创新，知音文化品牌效应逐渐彰显。

人民生活质量显著提高。牢固树立以人民为中心的发展思想，务实办好利民实事，全区人民民生福祉持续改善。五年来，城镇累计新增就业5.1万人，城镇登记失业率控制在3.6%以内。居民养老保险和医疗保险基本实现全覆盖，职工社保“五险”年均净增参保1万人次以上，社会保险综合覆盖率稳定在98%以上。“健康蔡甸”深入推进，基层医疗卫生机构服务能力全面提升，异地就医政策全面落实。义务教育条件明显提升，新建中小学9所，完成农村义务教育学校“全面改薄”79所，实现每个街乡至少有1

—2 所公办中心幼儿园。城乡居民收入稳步增长，城乡居民人均可支配收入增长分别较“十二五”末增长 42.3%与 47.3%。

社会治理能力明显增强。立足推进国家治理体系和治理能力现代化，强化政府管理和社会治理模式创新，全区治理水平迈上新台阶。人民民主不断扩大，法治建设水平有了新提升，精神文明建设取得新进展，新时代文明实践所（站）建设加快推进。“平安蔡甸”建设持续深化，扫黑除恶专项斗争扎实推进，全区刑事有效警情连续 8 年下降，保持全市最低。严格落实安全生产责任制，安全生产网格化管理体系基本形成，未发生较大以上安全生产责任事故，食品、药品安全有保障。城市管理更加智能，智慧城市运营管理中心建成投入使用，“民呼我应”平台建设加快推进。

党组织建设呈现新气象。坚定不移推进全面从严治党，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，取得压倒性胜利并不断巩固发展。以刮骨疗毒的勇气推进政治生态持续净化，形成了团结向上、风清气正、干事创业的浓厚氛围，凝聚起振兴发展的强大合力，实干兴区主旋律全面唱响，为“十四五”乃至更长时期发展奠定了坚实基础。

第二节 发展环境面临深刻复杂变化

当前和今后一个时期，蔡甸区仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看，“变”是主基调。当今世界正处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使世界大变局加速变化，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。同时也要看到，世界和平发展的基本态势不会发生根本动摇，我国是全球最早控制住新冠肺炎疫情的国家之一，有条件成为全球资本和产业的避风港，为稳定外资、吸引跨国公司投资创造了有利条件。

从国内看，“转”是主旋律。我国开启全面建设社会主义现代化新征程，已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，长江经济带建设深入实施。新一轮高水平开放稳步推进，“一带一路”走深走实。科技革命和产业变革蓬勃兴起，我国更加重视科技创新在经济社会发展中的作用，为加快形成创新驱动新格局创造了有利条件。居民消费需求加快升级，人民群众对优质生态产品的需求更加迫切，有利于蔡甸区加快将生态资源优势转化为经济发展优势。

从武汉看，“重振”是主题词。习近平总书记对湖北武汉提出了“三个一定能”“三个没有改变”的殷殷嘱托和期望，并要求中央和国家部委对武汉“搭把手、拉一把”，亲自研究确定支持湖北武汉一揽子政策；省委十一届八次全会提出要着力构建“一主引领、

两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，充分发挥武汉作为国家中心城市、长江经济带核心城市的龙头引领和辐射带动作用；武汉疫后重振迎来关键时期，围绕恢复并提升武汉城市发展综合吸引力，武汉实施创新驱动发展、经济高质量发展、区域协调发展、双循环发展、交通支撑、生态文明、高效能治理、和谐幸福“八大战略”，这些有利于蔡甸区在推动高质量发展方面获得更多政策支持和要素保障。

从蔡甸看，“跨越”是主攻方向。蔡甸完全有条件、有基础、有能力，创造新发展阶段更加辉煌的业绩。**蔡甸比较优势明显**，作为武汉向西对接全国的交通门户和枢纽定位逐步清晰，中法武汉生态示范城“金字招牌”独有，“十四五”时期将基本建成，必将有力促进蔡甸综合实力、城市形象和对外开放发生历史性跨越；蔡甸经济开发区以先进制造业为主的产业格局基本形成，中德国际产业园加快建设，一座欣欣向荣的现代化产业新城即将崛起，对全区经济发展的支撑作用进一步凸显。**蔡甸发展空间广阔**，东部集中建设区 143 平方公里的城市开发面积能够满足“十四五”时期各领域重大项目布局；318 国道和嵩阳大道贯穿中西部腹地，为乡村振兴战略实施和全域旅游发展提供了广阔空间和重要载体。**蔡甸生态环境优美**，拥有武汉近郊最美的碧水蓝天，是武汉市唯一的省级生态区，一座拥江揽湖的山水园林城市优势独具，只要我们坚定不移地做足生态修复、环境保护、绿色发展三篇文章，绿水青山就一定会变成金山银山。**蔡甸干群凝神聚力**，

特别是在战疫、战洪、战贫大战大考面前，广大干群以顽强的意志、磅礴的力量、无限的忠诚，践行伟大抗疫精神，经受严峻考验，熔炼铸就宝贵的精神财富，必将转化为推进蔡甸高质量发展的强大动力。

未来五年，我区经济社会发展也面临着疫后重振、加快转型、补齐短板、防范风险等一系列紧迫任务：发展不平衡、不充分问题仍然突出，比较优势转换不够，经济下行压力加大，GDP总量偏小，统筹常态化疫情防控和经济社会发展任务艰巨；产业支撑作用不强，龙头企业培育、产业结构调整任务艰巨；营商环境有待进一步优化，全面深化改革、扩大开放任务艰巨；全域治理能力和治理水平有待提升，社会风险矛盾累积叠加，保持和谐稳定任务艰巨；人才储备不足，提升各级干部能力素质任务艰巨。

我们要深刻认识外部环境变化带来的新机遇新挑战以及社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，努力在危机中育先机、于变局中开新局，以更大的勇气和担当破解难题、砥砺前行，努力创造新时代更加辉煌的业绩。

第三节 到二〇三五年基本实现现代化的远景目标

展望二〇三五年，蔡甸综合实力将发生历史性跨越，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶；对外开放水平明显提升，参与国际合作和竞争新优势明显增强，建成国际合作创新区；

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；全域治理体系和治理能力现代化基本实现，基本建成法治蔡甸、法治政府、法治社会；文化软实力显著增强，城乡居民素质和社会文明程度达到新高度，建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康蔡甸；生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式；平安蔡甸建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本实现社会主义现代化。

第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

“十四五”时期，必须牢牢围绕建设成现代化大武汉的重要增长极和靓丽窗口的目标定位，形成与城市发展定位相适应的经济实力和战略功能。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记“四个着力”和“四个切实”殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委十一届八次全会和市委十三届十次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造国际合作创新区、先进制造业集聚区、绿色发展先行区、幸福宜居生态区，努力把蔡甸建设成为现代化大武汉的重要增长极和靓丽窗口。

打造国际合作创新区。充分发挥中法武汉生态示范城和中德国际产业园在对外开放中的排头兵、先行地、实验田作用，坚定不移全面扩大开放，加强对外交流合作，搭建对接融入“一带一路”的开放平台，打造湖北乃至华中地区面向“一带一路”沿线国家，特别是法国、德国等欧洲国家及日本、韩国等 RCEP 协定国家开放的桥头堡。

打造先进制造业集聚区。把推动制造业高质量发展摆在更加突出的位置，进一步巩固制造业的支柱地位，提升壮大汽车及零部件、电子信息、装备制造等产业规模，推动新一代信息技术与制造业深度融合，促进传统产业高端化、智能化、绿色化，实现全产业链优化升级。

打造绿色发展先行区。坚持走生态优先、绿色发展之路，统筹全域山水林田湖草城等生态要素，深入挖掘生态富矿，做足治山理水、显山露水文章，用好“绿色指挥棒”，努力实现“含绿量”和“含金量”、“颜值”和“价值”双提升。

打造幸福宜居生态区。坚持“七有”标准，强化共同富裕发展导向，构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，全方位全周期保障人民健康，提高人民生活品质，维护平安稳定，建成全国生态文明示范区，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，激发干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性，为高

质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，促进社会公平正义，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。将深化改革、扩大开放作为破解发展难题、应对外部挑战的根本出路，以高水平开放促进市场化改革，以改革创新促进高质量发展，推进改革系统集成、协同高效，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展与安全，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和全区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

经济发展迈上新台阶。主要经济指标增速超过全市平均水平，综合实力明显增强，发展的质量和效益显著提高。产业结构进一步优化，产业集聚度进一步提升，传统产业加快转型升级，

战略性新兴产业加速集聚。农业现代化水平显著提高，城乡发展协调性明显增强。

对外开放迈出新步伐。中法武汉生态示范城和中德国际产业园高水平开放平台基本建成，“双招双引”持续向海外延伸，开放型经济突破性发展，成为湖北乃至华中地区对外开放的新高地。社

会文明程度达到新高度。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，向上向善的社会氛围更加浓厚，城市文明水平全面提升。文化强区建设持续深化，文化和旅游产业突破性发展，文化软实力不断增强。

生态文明建设实现新进步。“两城”空间开发保护格局持续优化，城乡人居环境明显改善，生态新城和产业新城综合承载力不断增强。生态品质全面提升，山水园林城市的生态格局基本形成，生产生活方式绿色转型取得明显进展。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长基本同步，中等收入群体不断扩大。全民受教育程度不断提升，疾控体系和公共卫生体系优化重塑，多层次社会保障和基本公共服务均等化水平明显提高。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全域推进。

全域治理取得新成效。全域治理体制机制更加完善，党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局基本形成。社会主义民主法治更加健全，法治社会、诚信社会建设取得显著成效，社会公平正义进一步彰显。应急管理体系、防范化解重大风险体制机制健全完善，发展安全保障更加有力。

专栏2 “十四五”时期蔡甸区经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	—	—	7-8	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	—	—	完成市下达目标	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	41.1	60	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长	%	—	—	10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	—	1	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	8	—	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长	%	—	高于经济增长速度	高于经济增长速度	预期性
	8	城镇调查失业率	%	—	—	<6	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	—	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.9	2.5	—	预期性
	11	基本养老保险参保率	%	99.4	>99.4	—	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.26	1.8	—	预期性
	13	人均预期寿命	岁	81.3	82.3	—	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值能源消耗降低	%	3.1	完成市下达目标	—	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	3.1	完成市下达目标	—	约束性
	16	空气质量优良天数比率	%	71.1	完成市下达目标	—	约束性
	17	地表水达到或好于III类水体比例	%	43	完成市下达目标	—	约束性
	18	森林覆盖率	%	12.11	完成市下达目标	—	约束性
安全保障	19	能源综合生产能力	万吨标煤	—	完成市下达目标	—	约束性
	20	能源消费总量	万吨标煤	—	完成市下达目标	—	约束性

注：1、[]为五年累计数。
 2、根据《湖北省能源“十四五”规划》研究，2018年湖北省数字经济核心产业增加值占数字经济增加值比重21%左右，按此推算，武汉市2020年数字经济核心产业增加值约8%，规划目标能源综合生产能力设置。
 3、2020年武汉市与全国大部分城市一样，采取劳动年龄人口平均受教育年限指标，该指标预计为12年。对标北京、上海，并与湖北省劳动人口平均受教育年限衔接协调，确定2025年规划目标位12.5年。
 4、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第三章 聚力创新驱动，加快建设创新型城区

突出创新第一动力的引领作用，坚持“四个面向”，深入实施创新驱动、人才强区战略，提高科技创新在实体经济发展中的贡献。

第一节 布局建设科技创新平台

谋划布局一批关键技术研发平台。聚焦重点产业“卡脖子”攻关需求，争取一批技术攻关重点项目落户蔡甸。联合在鄂高校院所，立足新一代电子信息、新能源及智能网联汽车、大健康等领域，谋划建设一批“立足蔡甸、面向全国”的大科学装置。鼓励企业主动对接国内外高校科研院所，围绕生物医药、人工智能等新兴产业，强化政府、高校、企业三方联动，支持建设一批体制机制灵活、投资主体多元化、创新服务能力强的新型研发机构，建设连片众创街区、创业园区，集聚一批新型孵化器和众创空间，积极探索“技术研发+企业孵化+人才培养+资源链接”于一体、市场化运作的研发模式。到 2025 年，新增新型研发机构 5—10 家。

打造一批综合科技服务平台。积极承接国家级开发区创新辐射和资源溢出效应，围绕产业链、创新链薄弱环节和缺失环节，重点打造公共检测服务平台、产业孵化平台以及数字应用云平台。加快对接武汉·中国光谷技术产权交易所，争取下设蔡甸科技大市场，打造提供技术创新、信息集散、知识产权、人才培养、

投融资咨询、品牌推广、项目对接、技术培训、技术合同登记等一站式、综合科技服务的平台。

第二节 全面提升企业创新能力

不断激发大型企业创新活力。实施高新技术企业倍增和上市计划，充分发挥市场对技术方向、路线选择、要素配置等的导向作用，围绕研发设计、智能制造等重点领域，构建以企业为主体，“产业链、创新链、人才链、资金链、政策链”五链统筹的产业创新体系。采取经费配套、后补助或绩效奖励等多种形式，引导企业加大研发投入力度，支持企业建设工程技术中心、企业研发中心。支持头部企业牵头，联合高校科研院所、产业链上下游企业以及有实力的投融资机构，搭建开放众包研发平台或内部裂变创业平台，通过任务悬赏、委外研究、技术合伙、在岗创业等形式，打破企业内部各部门间、企业与外部协作单位间的壁垒，形成内外部融通创新体系。

培育中小微创新型企业群落。深入开展科技型中小企业孵化工程，建立科技型中小企业后备数据库，挖掘由技术创业转化为科技型中小企业的潜力种子，做大初创型科技企业“基数”。重点挖掘和支持一批细分行业内拥有“专精特新”技术的“隐形冠军”企业，示范带动中小微企业向“专精特新”发展，积极推动军民融合产业发展，鼓励和引导军事科技成果在我区落地转化。

第三节 构建富有活力创新生态

完善全域创新的体制机制。积极支持资产评估、产权经纪、交易代理等创新专业服务机构集聚发展。支持大学科技园、虚拟大学园、留学生创业园建设，构建“众创空间（苗圃）—孵化器—加速器”创业孵化体系。提升金融支持创新的能力和水平，健全科技型中小企业融资评价体系，加大科技信贷力度，构建基于大数据分析的“银行+征信+担保”信贷模式和政银保联动授信担保机制。支持发展科技银行、科技小贷、科技担保、科技融资租赁，大力发展知识产权质押融资，建立风险补偿基金，完善创业担保贴息及奖补政策。推广面向科技企业的高新技术企业产品研发责任保险、专利保险、小额贷款保证保险等险种。深化科技体制改革，建立从考核、收益、承接转化、创业、金融配套等成果转化全流程激励机制。健全技术经理人队伍，提升科技成果平台功能，设立科技成果转化基金。支持智力要素、技术要素以知识产权入股、股权激励、科技成果收益分成等方式，参与创新收益分配。建立完善科技创新容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

激发人才创新活力。坚持环境引人、公平选人、事业留人、乡情聚人，强化全球招才与科学用才，注重团队引进、项目落地和产业匹配，实现引才与引智、引资、引技有机结合。持续优化人才发展环境，建立常态化引进急需紧缺专业人才机制，将人才引进与特色产业发展、重点项目建设、重大科技攻关、招商引资

相结合，加大人才配套服务力度，健全人才“引、育、用、留”机制。统筹推进各类人才队伍建设，实施专业技术人员知识更新工程以及高技能人才振兴和发展计划，加大专业技术人员职称申报力度，畅通民营企业职称评审通道。面向高端人才需求，打造若干高端化国际化人才社区，引进一批国际化教育与医疗机构，组织精品社交活动，举办美食节以及主题性文化展，打造“类国际”化的高品质生活区。

第四章 聚力实体经济，加快构建现代产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，打造优势产业集群，形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系，围绕打造“五个中心”，着力建设制造强区、质量强区、数字蔡甸。

第一节 大力发展先进制造业

壮大汽车及零部件产业能级。立足武汉车谷大板块，充分发挥汽车及零部件产业基础优势，围绕关键零部件和汽车电子等方向，大力实施产业倍增计划。聚焦汽车模具、汽车座椅、动力系统、控制系统、汽车空调、工程塑料等关键零部件，开展“强龙头”行动计划，顺应燃油车经济性能和节能环保要求，支持电装、伟巴斯特、博格华纳、佛吉亚、立中等企业积极发展以混合动力汽车为特色的节能汽车零部件产品，完善产品型谱。延伸发展汽车电子产业，以车载芯片、车载软件等产品为重点，积极招引行业领军企业，丰富汽车产业链形态。

专栏 4-1 汽车及零部件产业链提升工程			
环节领域	项目名称	承担企业	项目内容
电机配件	汽车电机零部件单件及组件研发、生产基地项目	上海合璧电子元件有限公司	新建厂房及配套设施 6.5 万平方米（多层厂房），建设汽车电机零部件单件及组件研发、生产基地项目，主要研发、生产汽车电机零部件单件及组件。
	汽车变速箱齿轮及电动汽车电机主轴加工项目	武汉巴恩茨科技有限公司	新建厂房及配套设施 14000 平方米，新增生产线 10 条，新增设备 70 台，年产变速箱轴、齿 30 万套。
	电动车线缆、汽车塑压件生产基地	十堰市明诚线缆有限公司	新建厂房及配套设施 1.2 万平方米，新增数控无扭成缆机、挤塑生产线及辅助设备 12 台套，年新增电线产能 35 万千米。

车体配件	汽车零部件冲压、焊接生产	武汉优尼冲压有限公司	新建厂房及配套设施总建筑面积 7.8 万平方米，主要设备：3000 吨 TRF（多工位连续冲压），1500 吨 TRF，600 吨 BLK（落料机）以及 8 条焊接生产线。
	电装武汉汽车热系统生产及配送中心	武汉易仲仓储服务有限公司	新建厂房及配套设施厂房面积约 39502.12 平方米，用于汽车热系统等相关产品的生产、加工及存储；购置汽车空调生产线 3 条。
	武汉汽车零部件制造项目	武汉佳业诚汽车零部件有限公司	新建厂房及配套设施 17415.59 平方米，拟新增主要生产设备共计 452 台（套）：生产设备 196 台（套），维修设备 25 台（套），实验设备 8 台（套），运输设备 58 台（套）。
	汽车零部件生产项目	光瑞（武汉）汽车零部件有限公司	续建厂房及科研办公楼等配套设施 4 万平方米，新增冲压焊接生产线一条，设备 15 台（套），项目建成后年生产冲压焊接件 100 万件。
	武汉日特固第三工厂项目	武汉日特固汽车零部件有限公司	新建一期厂房及配套设施 2 万平方米，新增生产线 IFP 一条，两条新规生产线，新规 TP 热可塑毛毡线 15 条，地毯水切割设备 10 台。
内饰配件	汽车座椅关键部件研发、生产基地	武汉宏泽汽车零部件有限公司	新建厂房及配套设施 1.8 万平方米，新增生产线三条，冲压设备 40 台（套），焊接机器人 30 台（套），年产汽车座椅关键部件的冲压件 900 万件、焊接件 300 万件、组装件 200 万件等。
	汽车车锁研发生产	武汉中生汽车饰品有限公司	续建厂房及配套设施 34691 平方米；新增自动化产线 60 条，注塑机 12 台，自动化喷涂线 2 条；年产门拉手 400 万套，车锁锁芯 200 万套。
	汽车内饰件生产	傲锐汽车部件（武汉）有限公司	续建厂房和配套设施 14583.05 平方米，计划新增生产线 5 条，新增生产设备 14 套，设计产能约为 150 万套软内饰汽车部件。
	冈本汽车内装饰材料生产项目	武汉冈本汽车内饰新材料有限公司	新建厂房及配套设施 8800 平方米（层高 8 米）；新建 PVC 人造革、皮革深加工项目，新增 PVC 人造革、皮革材料裁剪、压纹生产线 1 条；年加工 PVC 人造革、皮革材料 360 万米。

推进装备制造高端化智能化发展。全面推进“互联网+”行动，以新一代信息技术改造提升传统制造业，聚焦机器人、数控机床、桥梁重工、智能家电和小型机械等领域，打造具有重要影响力的高端智能装备基地。大力发展机器人制造，加快格力装备制造产业园落地投产，推动机器人及集成系统、机器人用关键零部件及检验检测与评定认证、智能机器人操作系统、智能机器人云服务平台等机器人共性技术研发生产。推动数控机床向精密化、高端

化转型，发展精密模具、高精数控机床、智能自动化设备，加快牧野智能装备项目建成投产，扶持数码模等公司产品向数字化模具、精密化模具方向延展。依托武桥重工集团股份、中建科工、中铁六公司等，重点发展桥梁工程装备、海洋工程装备、特种起重设备，支持企业实施数字化、自动化、智能化技术改造。

专栏 4-2 高端装备产业链提升工程			
类别	项目名称	承担企业	项目内容
园区建设	格力智能装备武汉产业园	格力智能装备(武汉)有限公司	机器人及集成系统：特种服务机器人、医疗康复机器人、公共服务机器人、个人服务机器人、人机协作机器人、双臂机器人、弧焊机器人、重载 AGV、专用检测与装配机器人集成系统等。机器人用关键零部件：高精减速机、高性能伺服电机和驱动器、全自主编程等高性能控制器、传感器、末端执行器等。机器人共性技术：检验检测与评定认证、智能机器人操作系统、智能机器人云服务平台。
	联东 U 谷·蔡甸智能制造产业园项目	武汉市联东金昭实业有限公司	新建 55113 平方米工业厂房 17 栋及水、电、消防等配套设施。
	中电光谷数字产业园	中电光谷联合控股有限公司	占地 200 亩，建设以制造业为根基、智能化为引导的整体产业体系，导入新能源及智能网联汽车、工业互联网及智能制造等相关产业打造中电光谷数字产业园。
研发能力建设	智能设备、机电设备研发生产	武汉普辉智能设备有限公司	新建厂房及配套 1.7 万平方米，厂房 3 栋，购置生产线 4 条，投入各类生产设备 60 台套，年生产高精密涂布机、精密分条机、检品复卷机、精密程控烤箱、高温无氧化烘箱等产品 20 台套。
	牧野智能装备技术研发中心	牧野汽车装备(武汉)有限公司	建设汽车智能装备技术研发中心、生产装配基地。
	匠泽智能设备研发中心	武汉匠泽自动化设备有限公司	建设自动化设备标准化生产研发基地。
	万居隆暖通(商用热泵)研发、生产基地	广州万居隆电器有限公司	建设暖通(商用热泵)研发、生产基地，引入迪莫高端热泵研发、销售中心，并将集团商用项目整体转移至武汉。

促进食品加工提档升级。按照“育龙头、延链条、强技术”的思路，聚焦粮油、特色农产品加工，休闲食品生产，加快提升

食品加工质量效益。重点支持中粮面业增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品方面的有效供给，扶持粮油加工产业发展壮大。坚持绿色、健康、安全理念，着眼于补链强链，依托蔡甸区农产品加工园项目，推进蔡甸莲藕、蔡甸泥蒿、新农牛肉等特色农产品深加工，加强多元化、定制化、个性化产品供给，提高产品附加值。加快好利来、米老头等项目建成投产，培育高端休闲食品产业，发展网红食品经济。

专栏 4-3 绿色食品加工产业链提升工程		
项目名称	承担企业	项目内容
“米老头”/武汉善食食品加工	武汉善食商贸有限公司/四川米老头食品工业集团股份有限公司	建设包括威化、华夫食品研发、生产基地，公司运营、结算中心以及惠氏华中区 B2B 项目（湖北、湖南、河南、江西、安徽五省）的销售、结算中心。
中粮面业（武汉）有限公司 30 万吨/年小麦加工扩建项目	中粮面业（武汉）有限公司	建设 45 万吨小麦加工生产线，其中并购武汉益康面粉有限公司 15 万吨产能；扩建小麦加工生产车间和辅助设施，增加 30 万吨产能。
好利来食品武汉蔡甸工厂	北京好利来企业投资管理有限公司	建设好利来食品加工生产基地。

推动建筑业高质量发展。大力推广绿色建筑、装配式建筑和可再生能源应用，积极申报绿色建筑标识项目，建成装配式产业基地，新开工装配式建筑面积不小于 200 万平方米，促进我区建筑业产业转型升级。加强建筑业市场管理，以“建管并举为导向”，推进建筑工程质量标准化，推进落实《蔡甸区支持建筑业企业发展壮大的实施办法》，加大对龙头骨干建筑业企业的扶持力度，

大力推广承诺开工、事中监管、联合验收等便企措施，着力打造蔡甸建筑业企业品牌，新增特级资质建筑企业 1 家，一级资质建筑企业 4 家。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

壮大新一代光电子信息产业。把握 5G 和数字经济发展态势和机遇，全面提升全区电子信息产业壮大升级。积极推动显示屏产业转型升级，依托冠捷、恒生光电、恒发科技等重点企业，支持企业加大薄膜晶体管液晶显示技术、有机电激光显示技术等领域研发投入，重点发展汽车显示屏、智能终端显示屏等高端显示产业，打造武汉重要的新型显示生产基地。培育光电子产业，支持华彩光电、渡佶科技、高能激光等企业做大做强，策划引进行业龙头企业设立研发或生产基地，推动全区光电子产业融合嵌入全市光电子信息产业体系。加强与华为、小米、中芯国际等企业招商对接，策划引进 5G 基础材料、元器件生产及智能终端、虚拟现实等项目，发展核心设备器件、芯片、模组及 VR、裸眼 3D、智能穿戴等产品。积极发展物联网制造业，发挥本地信息技术产业制造优势，强化与国内外物联网研究机构的战略合作，引进一批物联网制造企业，加快发展物联网芯片、RFID、传感器融合、嵌入式智能装备、物联网 IP 组网等关键产品。

积极培育新能源及智能网联汽车产业。抢抓汽车产业电动化、智能化发展趋势，积极引进新能源汽车零部件、智能网联汽

车项目，发展汽车增值服务业，布局未来出行产业，重塑全区汽车产业新优势。依托博格华纳、东软睿驰等企业，促进动力锂电池、燃料电池、控制系统、电机管理系统、充电桩等新能源汽车核心零部件的研发和生产。以国家智能网联汽车（武汉）测试示范区建设为契机，积极对接武汉经济技术开发区、东风汽车公司，引进智能网联汽车产业链主要环节重点企业，重点推进端（终端制造）—管（通信系统）—网（基础信息平台）的系统研发，培育智能网联汽车关联产业体系。壮大新能源汽车后市场及服务业，构建基于新能源汽车和智能网联汽车数据采集、诊断、监控及互联系统的维修、养护、保险、租赁、娱乐、导航等汽车服务体系。支持共享出行试点工作，以市场带动汽车领域“新技术、新产业、新生态”发展，建设无人驾驶实验园，发展无人驾驶测试服务，探索开展智能汽车出行服务。

专栏 4-4 蔡甸区无人驾驶实验园建设

建设无人驾驶测试场，验证和试验无人汽车软件算法，加强无人驾驶测试场基础设施和评估能力。争创无人驾驶汽车指定测试机构，建设无人驾驶汽车节，举办无人驾驶汽车展览。

加快发展医药产业。发挥医疗、医药和生态资源优势，依托武汉都市圈、华中地区强大消费市场，大力推动生物医药、医药食品、中医药及医药物流产业发展，打造集研发、生产、物流配送一体化的生物医药产业链。积极发展生物医药，着力扶持惠海希康、东信医药、安迪科等重点企业发展，支持企业加大研发力度，改进药物配方和制备工艺，加快新产品开发，加快融入长江经济带生物产业联盟。积极开发医药食品，推进森澜生物健康营

养食品研发生产项目建设，加快发展营养保健品、健康食品、优质蛋白食品、营养配餐和新功能保健食品。加快发展现代中药，依托湖北中药材的资源优势，积极引进国内知名中药企业，开发和培育呼吸系统疾病用药、消化系统疾病用药、补气补血类用药等领域现代化中药创新产品。提升医药配送能力，扶持上药科园扩大规模，推进益丰医药物流基地建设。

前瞻布局未来产业。瞄准人工智能、区块链、量子科技、第三代半导体、可穿戴设备、氢能及电磁能、前沿新材料、基因工程、类脑科学等未来领域，加强前沿探索和前瞻布局，创建未来技术研发中心、未来技术实验室，打造未来技术人才培养基地，促进核心共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术的研发、转化和应用。

专栏 4-5 战略性新兴产业重点企业招商目录		
产业	细分领域	企业名称
新一代信息技术产业	信息安全	启明星辰、深信服、安恒信息
	集成电路封测	长电科技、华天科技、通富微电、晶方科技
	光电子信息	鸿富锦精密、盛隆电气、华工科技产业、武汉电信器件、武汉光迅科技、武汉正维电子
	物联网	东方国信、浪潮软件、海尔数字、汉威科技、耐威科技、柯力传感、润欣科技
新能源及智能网联汽车	电池技术	比亚迪、宁德时代
	零部件	汇川技术、中科三环、均胜电子
	充电桩	特锐德、万马股份、科士达
大健康产业	生物医药	正大天晴、扬子江、武汉人福药业
	现代中药	华润、同仁堂、三九药业
	医疗服务	迪安诊断、金域医学、达安基因
	医疗器械	迈瑞、鱼跃医疗、美康生物、东软
	医药食品	汤臣倍健、善元堂、益生康健

第三节 加快发展现代服务业

提升生产性服务业功能。聚焦现代金融、电子商务、科技咨询、现代物流等业态，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快发展现代金融业。积极引入银行、证券、保险类机构等金融主体，引导股权投资、创投基金、资本交易要素交易所等新兴金融服务机构落户。探索设立产业发展投资基金，强化融资租赁、商业保险、财务管理、供应链金融、消费金融等服务。大力推进人民新谷直播电商总部基地、京东电商产业园、韵达总部经济和电商基地等重大项目建设，加快打造电商快递物流集聚发展区，全方位推进电子商务与产业发展深度融合，重点发展农村电商、平台经济、数字零售、共享经济领域。以环后官湖现代服务业发展为重点，积极引进国内外法律、咨询、会计、审计、评估、检测检验等中介机构落户，重点发展信息技术商务服务。支持发展智慧物流、绿色物流、冷链物流等专业化物流服务。

专栏 4-6 现代物流产业重点项目

项目名称	承担企业	项目内容
湖北益丰医药生产批发配送物流基地建设项目	湖北益丰医药有限公司	新建厂房及配套设施 6.5 万平方米，电商、研发及总部办公中心，现代化物流、分拣、加工、配送中心，员工倒班楼及后勤保障配套用房。
安博蔡甸仓储项目	安博常福仓储（武汉）有限公司	项目占地约 200 亩，建设仓储设施，建设规模为总计容建筑面积约215000 平方米的仓库及附属设施。
上海韵达总部经济和电商基地	上海韵达货运有限公司	新建综合楼 2 栋、车间 3 栋、水泵房 2 栋、变电室 3 栋、门卫 4 栋等配套设施。

深国际武汉蔡甸综合物流港项目	深圳市深国际物流发展有限公司	项目占地 375 亩，分二期建设，其中一期约为 216 亩。打造面向城市消费、区域物流的集运分拨、现代仓储、物流金融、综合配套等功能为一体的现代城市综合物流港。
京东湖北蔡甸亚洲一号电商产业园	北京京东世纪贸易有限公司	总用地面积 800 亩，建设京东电子商务运营中心、智能物流基地、结算中心、云数据服务中心、电子商务平台产业园。
世顶电商（物流）智慧产业园	世顶投资管理有限公司	建设 B2B 供应链智慧运营平台、冷链仓库、智能仓库及金融结算中心。
星光博展物流仓储	广州博展置业有限公司	占地 113 亩，建筑面积 5 万平方米。

提高生活性服务业品质。围绕健康、养老、育幼、商贸等服务业，加快推动生活性服务业向高品质和多样化升级。依托常福大健康产业园，加快康养产业基础设施建设，布局健康新产业，发展康养新业态，构建康养新模式，打造大健康产业集群。加速建设功能完善、覆盖城乡的养老体系，重点发展居家养老、社区养老和机构养老，着力构建以医疗为先、养老为要、医药为重的“三位一体”特色康养服务新模式。通过采取提供场地、减免租金等政策措施，鼓励社会力量参与建设0—3岁婴幼儿托育机构，支持用人单位内设婴幼儿照护服务场所，开展婴幼儿照护服务。强化商贸服务建设，积极引进国际大型商业品牌中心，建设星级酒店、酒店式公寓，加强商超、便利店及其他各类生活服务设施，构建多层次商业集群，发展集购物、商务、餐饮、商居为一体的城市综合体。

第四节 着力发展全域旅游

以创建国家全域旅游示范区为抓手，做足“旅游+”文章，推

动全景化建设、全产业融合，重点发展知音文化、自然山水、红色旅游、体育文化、科技人文等旅游业态，加快构建“一轴三区”旅游空间布局。打响知音文化旅游品牌，挖掘知音文化内核，打造“莲花奖”知音文化艺术节品牌，打造知音文化旅游精品线路。培育壮大山水生态旅游，发挥武汉近郊区位优势 and “拥江揽湖”资源优势，依托花博汇、后官湖国家湿地公园、九真山国家森林公园、金龙水寨生态乐园等重点景区辐射带动作用，打造武汉都市圈周末休闲目的地。大力发展红色旅游，依托侏儒山抗战纪念馆、陈昌浩旧居、野战国防园、吴运铎纪念馆等红色文化资源，开发红色教育、红色培训、红色研学、红色体验等业态。以深入推进文旅体融合为方向，积极发展文体产业，在重点旅游区域、旅游线路，高水平承办“同城双骄”龙舟挑战赛、后官湖半程马拉松等赛事，依托 110 公里环湖生态绿道，开发徒步、路跑、自行车等体育赛事，擦亮‘全国武术之乡’品牌，强化赛事与景区的联动发展。探索发展科技人文旅游，依托太空主题乐园，打造集航天科普教育、科技成果转化、体验式旅游及休闲度假于一体的国际航天科普基地。加快促进重点旅游景区提档升级，推动九真山旅游度假区、武汉花博汇景区、金龙水寨生态乐园等景点建设，力争创建 1 家 5A 级旅游景区或国家级旅游度假区，着力提升武汉野生动物王国等重点景区功能，加快创建一批国家 4A 级旅游景区，打造点线面相结合、山水城相融合的全域大景区。

专栏 4-7 文化旅游产业升级工程

构建“一轴三区”的旅游空间布局。“一轴”即嵩阳大道“发展轴”。“三区”，即核心区、窗口区、延展区，“核心区”即以九真山、嵩阳山、索河为主要资源的深度旅游和度假旅游的发展核心区域；“窗口区”即以花博汇、后官湖国家湿地公园、中法知音小镇为核心景区资源，代表蔡甸区旅游的窗口性示范景区；“延展区”即以消泗油菜花海、沉湖湿地为主要资源，包含侏儒山、洪北、桐湖等西部旅游资源和旅游胜地的生态旅游区域。

第五节 突破性发展数字经济

加快推动产业数字化。依托大数据、云计算、人工智能、软件信息服务、工业互联网等数字技术，推进制造、物流、商贸、旅游等领域数字化改造，提升产业发展能级。推进制造企业智能化改造，以伟巴斯特、睿驰、数码模、万居隆等企业为示范，引进关键智能技术、核心智能测控装置与部件，实施数字化、自动化、智能化技术改造，打造若干数字车间和智能工厂，提高企业自动化和标准化水平。扶持工业企业上云，积极对接云平台服务商和云应用服务商，促进企业业务与信息化应用相结合，推进企业业务创新、流程重构、管理变革，加速企业数字化、网络化、智能化转型。发展现代数字物流，依托京东电商产业园、韵达总部经济和电商基地，利用数字化、物联网、云计算升级改造传统物流、仓储行业，聚焦转运仓配一体化服务、整体物流解决方案、大促解决方案、供应链金融、数据增值等第三方物流代运营业务，建设国内领先的仓配物流综合服务系统。加快商贸服务信息化建设，强化行业监测、信息服务、供应链协同、大数据交易等应用

功能，主动对接武汉中心城区，推动创建商贸服务公共信息平台，探索智慧零售新模式，建设一批“无人售货商店”。开展“一部手机游蔡甸”智慧旅游建设，加强与携程网等旅行网络平台合作，开通“慧游蔡甸”功能板块，实现免费 WIFI、智慧导游、电子讲解、在线预订、信息报送等功能全覆盖。

专栏 4-8 制造企业智能化改造工程		
项目名称	承担企业	项目内容
西门子赋能中心项目	中电光谷联合控股有限公司	搭建一条智能制造示范展示线，搭建调研诊断、前沿技术研讨会、数字化培训平台，打造 3 家以上数字化转型升级标杆企业、实现 30 家以上企业应用平台做数字化提升。
博格华纳工业园项目	博格华纳汽车零部件（武汉）有限公司	新增产线 15 条，以及相关配套生产设施、设备 500 台（套）。年产汽车起动机、发电机、新能源电机及控制器 350 万台（套）。
汽车冲焊件（武汉）生产基地建设项目	武汉长华长源汽车零部件有限公司	新建标准厂房 3.6 万方，购入行业内顶级加工水平的 2500T、3000T 多工位高性能冲床，配套柔性焊接机器人生产线，导入新能源汽车动力电池智能制造新模式应用项目 SAP、MES、WMS、OA 等先进的信息化软件系统，形成规模化智能化生产车间。
新能源汽车动力电池智能制造新模式应用项目	睿驰新能源动力系统(武汉)有限公司	新增 140 数字化产线，对原 120 产线进行升级改造，通过 MES 系统完善产品追溯，建设 MES 系统二期，实现以“数字化、网络化、智能化、绿色化、安全化”为基础的新能源汽车动力电池系统的生产装配。
新能源车水冷却电机机体及轻量化结构件项目	武汉锦瑞技术有限公司	新建铸造、机械加工、装备检测车间各一栋，总建筑面积 80348 平方米；购置工业机器人、高效燃气炉集成单元、制芯中机单元、智能压铸集成单元等先进设备 151 余台（套），新建生产线 5 条。

积极推进数字产业化。抓住新一轮科技革命机遇，用好数据新生产要素，依托信息安全、区块链、物联网、AR/VR 等新一代信息技术，加快培育蔡甸数字产业，到 2025 年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重超过 8%以上。建设优炫信息安

全产业园，规划建设蔡甸区大数据应用中心，积极发展云计算数据中心业务。积极发展数字软硬件产品，围绕汽车及零部件、装备制造、电子信息等产业，积极培育大数据装备制造，推进大数据设备生产、运营、维护和成套集成能力建设，扶持一批数字化改造解决方案系统服务商。培育数字化服务企业，面向国内外招商引资掌握大数据采集、清洗、存储、挖掘、分析、可视化算法等关键技术的龙头企业，重点在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、售后服务等领域开展数字化服务。大力发展物联网，引进和培育发展射频识别技术、传感器及模组技术研发和制造企业，适时启动建设物联网公共服务平台，强化与省内外物联网发达地区合作建设物联网开放实验室，加快实施“物联网+”行动，积极在市政、卫健、能源、工业、农业、交通、环保等重点领域开展物联网技术示范或规模化集成应用，拓展应用场景，扶持物联网企业发展。

推进数字蔡甸建设。系统推进数字城市、数字政府、数据市场等建设，用数字为蔡甸发展全面赋能。建设数字城市基础设施，提升 5G 网络覆盖面，构建智能视觉物联网，推动城市工作、生活可采集数据可视化和规范化，开展智慧社区安居试点，探索智慧商务办公智慧系统应用。加快数字政府建设，提升公共服务数字化供给能力，拓展政务、教育、交通、医疗、治安、消防、环保、气象等重点行业的数字化应用。建立数据要素市场，搭建企

业数据交易平台，建立公共数据开放和数据资源有效流动制度，加快构建关键信息基础设施安全保障体系，强化数据隐私保护。

第五章 聚力五大示范，基本建成中法武汉生态示范城

坚持生态为核，突出生态特色，构建“十字双轴、东西双心、南北双园、科技双谷、中法双镇、多廊道多组团”空间结构，打造可复制可推广可示范的城市可持续发展标杆。

第一节 构建产业创新生态圈

打造生态友好型产业集群。立足中法武汉生态示范城的功能定位和生态基底，构建以数字、绿色、创意和康养为主要特色的现代产业体系，培育新一代信息技术、文化体验消费、高端国际健康医疗、节能生态、绿色智慧交通、创业服务等业态。依托优炫信息安全产业园研发总部、云数据处理中心，优先发展信息安全产业，带动发展生活物联网、人工智能等前沿技术产业，打造智能家居领域的物联网云服务产业基地、AR/VR 产业研发中心与应用示范基地。依托法国电力集团等世界领先能源生态企业，以分布式能源运营产业为核心，吸引能源、电力、建筑、水务、环境服务综合企业，发展储能、并网等高端技术研发，推动能源互联网、绿色建筑、节能环保、排污权交易、绿色金融等业态发展。嫁接法国浪漫文化与蔡甸知音文化，积极引入具有法国（欧洲）特色的主题乐园，发展法式特色商贸、文娱产业，打造集教育、体验、购物等功能于一体的文化消费多元中心。依托同济医院中法新城院区及武汉丰富的医疗资源，优先发展慢性病康养诊疗产业，打造高端康养诊疗中心。

专栏 5-1 中法武汉生态示范城产业培育重点方向及项目

数字经济。以优炫信息安全产业园、光控特斯联（武汉）智慧产业园为重点，建设软件产品研发中心、企业孵化器和加速器、企业总部、企业交流中心、企业集成产品展示中心和企业运营中心，集聚物联网、人工智能等“光芯屏端网”企业。

绿色经济。以创智节能制造生产基地为重点，汇聚一批绿色建筑企业和能源互联网企业。争取落地排污权和碳排放权交易市场，培育发展绿色金融新业态。

创意经济。以中国武汉太空科创园太空科普教育基地和中法知音小镇建设为重点，发展科普教育、特色商贸、数字文创等产业。

康养经济。以同济医院中法新城院区 and 同济国际学术交流中心为重点，带动智能康复医疗器械研发生产企业集聚发展。

促进产业链创新链耦合发展。进一步完善中法武汉生态示范城控制性详规，积极推进新型工业 M0 的落地。围绕产业链部署创新链，支持龙头企业牵头高校院所共同设立联合实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构，加大对数字技术、绿色技术、创意设计和康养服务的关键核心技术和共性技术的联合攻关，推动云计算、大数据、物联网、人工智能底层设施能力和算法研发，强化储能、并网、水资源循环利用、管网管理技术等高端技术研发，探索数字设计、智慧康养模式创新。积极组建中外企业共同参与的产业创新联盟，研究共搭专利池、共建人才库、共拓第三方市场，提升创新合作水平和市场开拓能力。围绕创新链布局产业链，吸引在汉龙头企业和驻鄂高校院所在生态城建设高能级创新平台，加快量子科技、区块链、5G 等新一代信息技术和节能环保领域科技成果转化，打造基础研究、中试转化、场景推广等三类关键平台，建立科技成果转化落地长效机制。

专栏 5-2 中法武汉生态示范城重点创新平台打造行动

谋划基础研究平台。围绕“光芯屏端网”和大健康、新能源等产业，争取国家实验室、国家重点实验室、大科学装置和高校院所在中法武汉生态示范城设立分中心和分院分所，谋划一批联合实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等基础研究机构。

建设中试转化平台。围绕量子科技、区块链、5G、生活物联网、人工智能、储能、并网等新一代信息技术和节能环保领域科技成果转化，建设中试基地，陆续开放为企业提供中试服务，加速科技成果转化速度。

布局场景推广平台。围绕能源互联网、智能网联汽车和新一代人工智能等技术应用，布局建设一批场景体验、应用展示和检验检测平台。

强化中法生态科技谷创新引领作用。以光控生态智慧谷为核心，智慧生态产业园、什湖生态文明公园、现代生态农业园为载体，高水平打造中法生态科技谷。实施“创谷”计划，建设连片众创街区、创业园区，集聚一批新型孵化器、众创空间和加速机构，布局建设创意设计坊、学术交流中心，重点支持知识产权、科技咨询、信息资讯、检验检测认证、创业孵化等服务领域发展，打造创新资源集聚、创新链条健全、创新服务完善、创新环境优良的区域性创新创业高地。立足中法生态城的功能组团和混合用地布局，强化中法生态科技谷与总部引领组团、创新服务组团、科教宜居组团的创新联动。

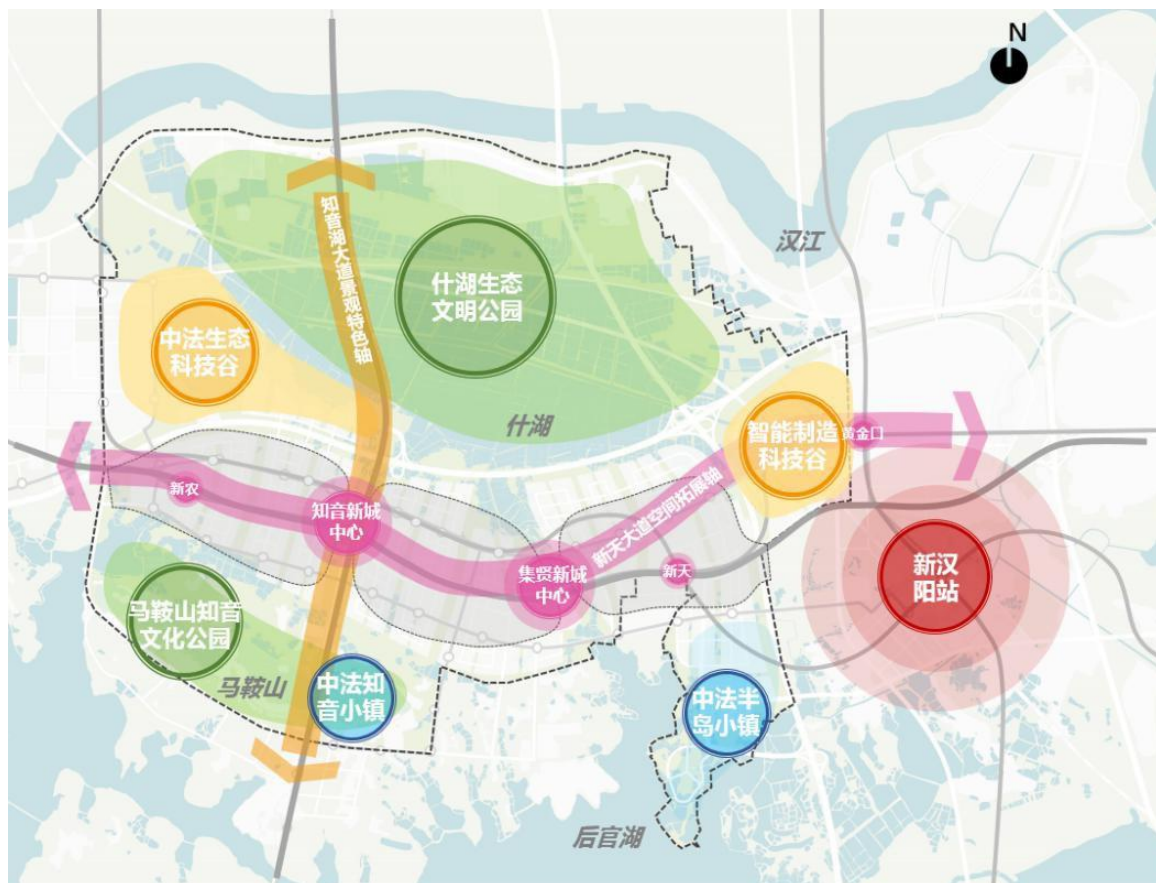


图 5-1 中法武汉生态示范城空间结构

第二节 建设生态宜居新城区

完善生态网络体系。实施什湖、马鞍山两大生态区治理和高罗河、香河两大生态廊道整治，推进什湖生态示范园、马鞍山生态示范园“南北双园”建设，构建四级八条生态廊道，打造山水林田湖草城生命共同体。完善什湖景观绿地，推进什湖与汉江、后官湖及汉阳六湖连通，融入大汉阳地区水网体系，强化休闲配套设施建设，导入中法文化元素，建成以知音文化为线索、以生态湖区、人文体验、田园湿地为功能的生态公园。加强马鞍山生态保育，结合村湾改造完善文化、休闲、商业等配套设施，建成中

法武汉生态示范城的中央公园、文化高地、森林氧吧、生态核心。加快实施高罗河、香河生态廊道整治，划定限建区，推进绿化建设，提升生态廊道功能。继续推进二三级廊道和公共绿地建设，实现山、水、江、湖、渠、荡、城彼此连接、相互交融。到 2025 年，中法武汉生态示范城建成区绿地率达到 30%，公园绿地占建设用地比例达到 12%。

推进宜居城区建设。构建综合交通体系，以新汉阳站为支点，汇集高铁、城铁、地铁、常规公交等交通方式，完善公交线路设置和慢行系统，形成对外畅通、对内连通、内外融通的综合交通体系，引领绿色交通示范。突出“小街区、密路网”理念，实施总长 63 公里路网工程，基本建成全域主干道和支路。全面推进集中建设区海绵城市建设，建成 8.1 公里综合管廊，构建低影响开发雨水系统，打造“水弹性城市”，形成南部后官湖自排区、北部什湖抽排区、西北石洋湖抽排区三大排水区。强化生活服务配套，加快布局建设城市商业综合体、社区邻里中心等，高标准建成中法友谊公园，建成若干街头公园、口袋公园。

推动城乡协调发展。围绕什湖、马鞍山生态治理和城市湿地公园、城市森林公园打造，开展什湖、马鞍山周边及汉江沿岸区域村湾改造。最大限度保留原始肌理，融合本土自然山水、历史文化资源，引导什湖东部的新村村、三官村、什湖农场和马鞍山南麓的马鞍山村、大山口村、彭家山村改造突出楚风汉韵，什湖西部的狮子岭村和马鞍山北麓的田湾村改造突出法式典雅，塑造

“一村一品一特”。加大休闲观光农业、文化创意、生态旅游产业导入力度，高标准打造“农业+文旅”板块，建立农业与文化旅游融合发展平台。推进知音湖大道串联南北两大生态核心和五座村湾，高水平打造乡村振兴轴，塑造中法武汉生态示范城“快城慢岛”“南动北静”总体格局。

专栏 5-3 中法武汉生态示范城基础设施建设重点工程

道路交通体系。建成生态城大道、琴润大道、汉津大道、龙阳湖南路西延线、快活岭大道等主次干路，开建快活岭大道跨汉江大桥、翠堤路及凤凰山东路、觅琴北路、咏琴北路三条次干路跨汉蔡快速路通道，基本建成全域支路，实现中法武汉生态示范城与武汉主城道路互联互通。完成外环线（京港澳高速）改扩建，基本完成四环线夏家咀连接线及中法城收费站改造，启动汉蔡高速快速化改造，包括汉蔡高速断面改造，与四环线互通立交改造，以及与知音湖大道、快活岭大道互通节点新建等工程。

公共交通体系。建成新汉阳站和武西高铁武汉枢纽直通线。推进地铁 3 号线二期落地建设，推进 3 号线文岭至知音段前期工作。建成黄金口公交停保场，新天公交枢纽站，以及新农、夏家咀两座公交首末站。开建什湖码头，建立水上公交体系。

慢行交通体系。以什湖、马鞍山为中心，四级生态廊道为轴线，构建“环形+放射状”绿道网络。基本建成什湖、马鞍山绿道，串联汉江、后官湖、三环线绿道，融入市域绿道网络，开建知新路跨汉蔡快速路慢行通道，建立休闲慢行交通体系。建成沿干路、支路布局的慢行道和沿生态廊道布局的慢行专用道，建立通勤慢行交通体系。在地铁站周边建成大型共享单车停车点。

综合管廊系统。建设知音湖大道、生态城大道、琴润大道总长 8.1 公里“两横一纵”综合管廊及监控中心，以及汉津大道、凤凰山东路、凤凰山南路、五贤东路总长 5.6 公里缆线管廊，形成管廊“闭环”，打造城市地下“生命线”。启用智能监控系统，实现市政基础设施投资建设与运营管理一体化融合。

生态环境。什湖生态治理、什湖周边环境整治、什浩溪改造。

第三节 探索低碳发展新路径

建立健全低碳发展体制机制。制定促进低碳发展实施意见，完善促进绿色低碳发展的政策环境。围绕碳排放达峰目标制定低碳发展路线图，建立健全碳排放统计、核算制度，定期编制温室

气体排放清单。建立碳排放总量控制制度，培育碳排放权交易市场，探索打造碳排放权交易平台，融入全国碳排放权交易注册登记系统。鼓励和支持低碳技术创新，建立低碳技术推广目录，加大低碳产业发展资金和政策支持力度，推动新兴低碳产业发展。加强城市碳汇体系建设，增强碳汇能力。加快国际低碳清洁技术交流合作平台建设，加强低碳发展国际合作。实施近零碳排放示范工程，探索建立土地出让与项目碳排放水平挂钩机制，扩大国际低碳城论坛影响力，创建国家低碳发展示范区。探索建立城市生态系统生产总值（GEP）核算评估体系，让“低碳评价”成为真正的“指挥棒”。

强化绿色低碳生活示范。广泛应用先进生态技术，确保环境、资源消耗最小，实现绿色发展。坚持生态基底优先，充分挖掘利用现有干路设施，引导道路功能向绿色交通方向转换，提升绿色交通出行率。加快充电设施网络规划和建设，实现新能源汽车应用规模化、公交车和物流车电动化，公交大巴电动化率达到100%。推动能源清洁低碳安全高效利用，实施 5.6 公里缆线管廊和四座冷热电三联供能源站等重点工程建设，建设知音、黄金口两座区域冷热电三联供能源站和集贤、新天两座楼宇冷热电三联供能源站，因地制宜利用可再生能源，实现常规能源集约利用、新能源示范应用。全面实施节能行动计划，提高节能标准，开展能效领跑者引领行动，加快节能环保技术应用示范和推广。推行绿色建筑体系，深度融合中法两国绿色建筑评价体系，广泛运用

绿色建筑技术，全面实现绿色建筑全域覆盖和大型公共建筑中法标准双认证，打造“会呼吸的城市”。加强资源环境国情和生态价值观教育，培养公民环境意识，探索个人碳账户积分试点，推动全社会形成绿色消费自觉。

促进资源节约和循环利用。树立节约集约循环利用的资源观，加强雨洪、再生水等非传统水资源的开发利用，加快再生水管网建设，推广节水产品、器具及节水新技术，提高工业用水重复利用率。加强生活、建筑、工业和危险废弃物的利用和处置，落实生产者责任延伸制度，建立电子废弃物回收及再利用体系。坚持减量化优先的原则，建立和完善垃圾分类收集体系，按照国际先进标准新扩建垃圾环保处理设施，建立生活垃圾源头分类减排、中间资源回收、终端无害处理、循环利用体系。

第四节 深入推进中法合作

拓展中法合作领域。坚持理念对接和产业对接并举，推动双边合作走深走实走细。适应中法武汉生态示范城发展重点工作变化，深化规划与咨询领域的合作，逐步从城市规划、建筑设计更多转向发展战略、产业规划、城市推介等领域。立足中法武汉生态示范城功能定位，强化项目共孵与生态共建，引入投资主体，搭建功能平台，植入商业场景，积极推动创新创业孵化与生态节能环保领域的项目落地，大力拓展时尚设计、文创旅游、科技服务、医疗康养、产业金融、节能环保、人力资源管理等行业合作。

借助法国在服装设计、时尚建筑、文学摄影、游戏开发等领域优势，全面发展中法创意设计产业，打造集展览、信息发布和交易于一体的创意设计展示平台，助推武汉“世界设计之都”建设。

健全合作平台体系。加快建设以创新平台、产业平台和交流平台为主的合作平台体系。依托中法生态科技谷，构建一批高能级创新合作平台，支持驻鄂高校中法合作项目落户，引进孵化加速、创业投资、检验检测、节能环保等机构入驻。打造中法半岛小镇产业平台，搭建项目全生命周期规划实施平台，大力引进以数字、绿色、创意和康养为主要特色的法国企业或产业项目，依托新汉阳站高铁创新发展区、后官湖国家湿地公园，创建功能齐全与特色彰显的国际化街区社区，兴办国际性高端学校、医院、康养机构，强化高品质生活性服务业合作。搭建多领域交流平台，高标准办好中法城市可持续发展论坛，利用中法国际文化交流中心、中法国际体育运动中心，举办文化创意和时尚设计高峰论坛和主题展会，定期举办武汉与法国友好城市文化交流活动，谋划中法城市可持续发展展示和研创中心建设，推动中法生态技术与文化的交流合作。

中法创新合作平台。以中法生态科技谷为载体，构建中法城市可持续发展展示和研创中心。吸引法国知名高校院所与驻鄂高校合作设立研发机构，鼓励法国企业在中国设立海外研发分中心或大中华地区华中研发总部。在信息技术、新能源、新材料等领域设立中法产业创新联盟。支持本土企业在蔡甸设立中法联合研究中心。 中法产业对接平台。以中法武汉生态示范城集中建设区为主要载体，大力引进以数字、绿色、创意和康养为主要特色的法国企业，吸引更多服务业企业

落户中法武汉生态示范城。开展“法企蔡甸行”和中法武汉生态示范城巡回展等系列活动，加强专业化招商和产业链招商。

中法文化交流平台。以中法城市可持续发展论坛为主交流平台，打造政府、企业、民间等多方参与的立体化交流平台体系。举办文创时尚等高端服务国际展览展会，打造中法武汉生态示范城对外交往中心。

创新项目合作方式。坚持互利共赢、市场运作，创新项目合作模式，充分尊重和借鉴法方在项目合作落地方面的方式和经验，主动对标和及时引入项目设计、实施与运营的标准、规范和流程，广泛灵活采用研发合作、服务采购、设备租赁、渠道提供、品牌注资、股权投资、联合运营等合作方式。推动联合实验室建设，采购法方产品服务，充分吸纳法国在城市可持续发展领域经验技术。吸引法国领军设计公司联合本地垂直化电商龙头企业，构建汇聚中法设计师品牌的中法设计电子商务平台。通过设备购买和反向租赁等方式吸引知名法国检验检测机构，带动上下游企业集聚打造华中有影响力的检验检测产业集群。加强中法文化主题公园、法国风情特色街区、中法企业创业园区、商贸电商服务区等配套建设，借鉴法国先进经营理念，联合中国地产开发运营商，创建中法文化体验中心，发展旅游演艺、舞台剧策划、民俗体验、美妆餐饮等衍生服务业。

夯实多方协调机制。完善中法协调机制，适时召开生态城战略委员会会议，强化战略引领与项目监督职能。落实两国元首关于两国合作的最新部署，加强与法国有关机构组织和友好城市战略合作和常态化对接，争取与对应部门制定跨年度行动计划。推动国家—省—市—区四级协调推进机制高效运作，定期向上级报

送中法武汉生态示范城建设进展并提出政策需求，推动重大议题在国家层面协调机制开展讨论。研究出台中法武汉生态示范城高质量发展系列政策举措，推动“国九条”落地落实。结合重大项目推进，及时建立“工作专班全方位服务、驻华使领馆全维度支持、招商引资平台高水平搭建、中法设计团队全过程设计咨询”工作机制。

第五节 建设和谐共享之城

加快建设数字城区。坚持数字城区与现实城区同步规划、同步建设，打造具有深度学习能力、全球领先的数字城区。加强智能基础设施建设，与城市基础设施同步建设感知设施系统，形成集约化、多功能监测体系，打造城区全覆盖的数字化标识体系，构建城区物联网统一开放平台，打造地上地下全通达、多网协同的泛在无线网络，搭建云计算、边缘计算等多元普惠计算设施，打造汇聚城市数据和统筹管理运营的智能城市信息管理中枢。构建全域智能化环境，建立城市智能运行模式，建设智能能源、交通、物流系统等，构建城市智能治理体系，建设全程在线、高效便捷，精准监测、高效处置，主动发现、智能处置的智能政务、智能环保、数字城管，建立企业与个人数据账户，探索建立全数字化的个人诚信体系，建立城市智能民生服务。建立数据资产管理体系，构建透明的全量数据资源目录、大数据信用体系和数据资源开放共享管理体系。

健全公共服务体系。创新公共服务供给模式，满足多层次、普惠性、个性化服务需求，打造全民普惠与中高端供给相结合的公共服务体系。坚持教育公益性原则，优化教育资源布局，加强硬件设施配套、师资力量提升等领域的支持力度。推动学前教育公益普惠发展，提高公办幼儿园的数量和比例，引导民办幼儿园提供普惠性服务。推进义务教育均衡发展和城乡一体化，实施义务教育优质扩容行动，努力从源头上缓解“择校热”，从而构建高质量、多样化、可选择、有特色的发展格局。推进铁铺、新农、黄陵、新天等中小学建设，积极引进省市名校创办分校，深化中法友谊小学与法国交流合作，推进普通高中优质特色多样发展，探索发展国际教育，构建现代职业教育体系，深化产教融合、校企合作，健全老年教育体系，加强老年学校建设，落实特殊教育支持政策，积极发展“互联网+教育”。大力发展优质的医疗，发挥同济国际学术交流中心学术引领作用，高标准配置医疗卫生资源，建成同济医院中法新城院区二期、新农医院，推进三级紧密型医疗联合体建设，打造健康联合体，提供全方位全周期卫生健康服务，谋划国际医院建设，推动“互联网+医疗健康”发挥支撑赋能作用，建设全民健康信息平台、健康医疗大数据中心、远程诊断中心。建设现代公共文化服务体系，建成中法国际文化交流中心、中法国际体育运动中心，加强中法文化体育交流，持续举办中法音乐节、国际旅游文化节、知音文化国际高层论坛等重大

文体活动，推进社区综合文化服务中心建设，加强公共文化资源数字化、智慧化建设。

完善社会保障体系。坚持以人民为中心，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。织密扎牢社会保障网络，完善基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险及最低生活保障制度体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度，提升城乡低保、抚恤优待、基本医疗保险财政补助等标准，探索建立医保基金多渠道保障机制，大力发展公益慈善事业。优化住房资源配置，建成知音、新天、黄陵总面积 270 万平方米还建社区，坚持租购并举，培育发展住房租赁市场，大力发展公租房。营造“一老一小”温馨家园，健全多层次康养服务体系，建设中法武汉生态示范城社会福利院，探索发展国际养老机构，推广“互联网+居家养老”“时间银行”等新型康养模式，建立多层次婴幼儿照护服务，推进社区照护机构、设施建设，鼓励幼儿园开展托育服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务。

创新社会治理体系。构建 14 个社区中心—40 个小区中心—若干邻里中心的生态社区体系，创造 15 分钟、10 分钟、5 分钟生活圈，满足社区居民社会福利、商业零售、教育科研、医疗卫生、文化体育、娱乐休闲等生活需求。完善社区、社会组织、社会工作者“三社联动”和社区居委会、业主委员会、物业委员会“三会联动”工作机制，探索建立社区党建、居民自治、社区服务、物业管理、社区教育、社会治安“六位一体”社区治理模式。健全

城市应急管理体系，构建全程管理、预防为主的运行机制，提升自然灾害、事故灾难、社会安全等领域的综合监测、预报预警、风险评估能力，建立统一领导、权责匹配、平战结合的应急指挥机制，形成实战化、扁平化、合成化应急处置模式。建立完善多种储备方式协调统一的应急物资保障体系，构建以专业队伍为主力、志愿者队伍等社会力量为辅助的应急救援工作队伍体系。健全安全风险网格化管理机制。优化公共卫生管理体系，强化紧急医学救援网络建设，建成同济医院中法新城院区重大突发公共卫生事件空地一体化急救中心，全面打造 10 分钟医疗急救圈，组建公共卫生应急管理委员会，试行“公共卫生总师”“首席公共卫生专家”制度，坚持平战结合、医防结合理念建设医疗卫生设施，建设国际一流、国内领先公共卫生应急管理体系，打造韧性城区。

专栏 5-5 中法武汉生态示范城社会民生重点项目

住房。中法武汉生态示范城乡村振兴项目—新天村等三村落人居环境整治工程、中法武汉生态示范城乡村振兴项目—黄陵村等五村落人居环境整治工程、武汉·中国知音城还建社区。

文体。中法国际文化交流中心、中法国际体育运动中心、中法城市可持续发展展示和研创中心。

康养。谋划建设国际康养机构 1 所。

医疗。推进同济医院中法新城院区二期、新农医院建设。

教育。建设中法城一小（铁铺小学）、中法城二小（黄陵小学）、中法城三小（新天小学）、中法城四小、中法城五小、中法城六小、中法城七小、中法城一初（新农中学）、中法城二初（铁铺中学）、中法城三初、中法城四初、中法城一高、中法城二高、2 所国际学校、中法大学。

第六章 聚力强基增效，基本建成中等城市规模

现代化产业新城

全面对接、对标、配套、服务武汉经济技术开发区，实施工业强区战略，着力建设“三区三园”，推进蔡甸经济开发区由工业园区向产业新城转型，打造产值千亿级中等城市规模现代化产业新城。

第一节 着力建设先进制造业核心区

围绕武汉市十大高端产业发展行动计划，重点发展电子信息、汽车及零部件、高端智能装备、现代数字物流、大健康、日用轻工、生态环保等产业，加快新旧动能转换，着力建设先进制造业核心区，构筑现代经济发展新支撑。在电子信息领域，把握5G和数字经济发展态势和机遇，围绕全市光、芯、屏、端、网生态体系发展战略，积极培育打造5G产业生态链，大力发展电子信息产业。到2025年，开发区电子信息产值达到300亿元，形成1—2家产值过100亿的电子信息龙头企业。在汽车及零部件领域，发挥自身及毗邻的武汉开发区汽车及零部件产业基础优势，引进汽车关键零部件项目，大力支持发展新能源汽车、智能网联汽车，进一步提升开发区汽车产业主导地位。到2025年，开发区汽车及零部件产业产值达到400亿元。在高端智能装备领域，全面推进“互联网+”行动，以新一代信息技术改造提升传统

制造业，大力发展智能装备制造、高端数控机床、精密模具、桥梁重工、无人机等战略性新兴产业，打造具有重要影响力的高端智能装备发展高地，加快培育形成百亿级产业集群。到 2025 年，开发区高端智能装备产业产值达到 300 亿元。在现代物流领域，借助地理区位与空间资源优势，充分利用“互联网+”信息技术，发展具有高附加值的物流新兴业态，推进工业物流、商贸物流、冷链物流等各业态全面发展。在大健康产业领域，发挥医疗、医药和生态资源优势，把握信息科技带来的发展机遇，大力推动医养健康和医药食品产业发展，把大健康产业做成开发区的品牌产业。在日用轻工领域，重点依托相关领域龙头企业，提升行业技术水平，拓展国内外市场空间。在生态环保领域，重点建设千子山循环经济产业园，支持发展汽车零部件、机械装备等再制造，将绿色化理念贯穿到再生资源产业链的各环节和全过程，积极推进开发区生产全过程、生活全领域的节能环保。

第二节 着力打造“三生”融合示范区

着力提升蔡甸经济开发区城市功能，加快推进常福之心、小蓃湖区域生态康养宜居新区等载体建设，补齐生活服务、基础设施等短板。高标准、高规格建设“常福之心”产城融合示范区，推进蓃山集镇面貌整治，对标武汉经济技术开发区，打造 318 国道及常福大道综合环境示范带，引进优质教育、医疗、卫生、文体等公共服务设施，布局湿地公园、体育公园等，打造绿色生态环

保新城。围绕小蓼湖片区布局建设建筑设计优良、配套设施完善、物业管理现代化的高品质住宅，策划建设小蓼湖北侧沿线环湖绿道项目，依托新土桐公路修建，引入康养、生态旅游等产业，打造沿线生态休闲旅游康养带。规划建设社区邻里中心，建立民办社工机构、社会组织、社会企业等共同参与的运营模式，提供集商业、文化、体育、卫生、教育等综合性社区服务，到 2025 年，建成邻里中心 5—10 个。加快推进市政公用设施改造，实施还建社区、小蓼湖片区、常福南北片区、老旧居住区和工业园区等区域场平、道排、雨污管网、绿化、亮化、智能化等工程，完善给排水、电力、燃气、通信等配套基础设施建设，大力进行环境综合整治。推进大集与常福区域一体化发展，实现规划、基础设施、公共服务、产业配套全面对接。

专栏 6-1 蔡甸经济开发区重大基础设施建设工程			
类别	项目名称	负责单位	项目内容
轨道交通	10 号线	武汉市地铁集团、蔡甸区	预计线长 8.5 公里。
市政设施	G318 国道武汉西至永安段综合改造工程	武汉蔡甸经济开发区投资集团有限公司	项目建设长度 6.1 公里，建成高架 6 车道，地面 6 车道。
	蓼山集镇升级改造	武汉蔡甸经济开发区投资集团有限公司	实施立面整治、场平、道排、雨污管网、绿化、亮化、供水、供电、智能化等工程，以及街心公园和停车场所等配套设施。
	公交站场建设	蔡甸区交通运输局	5 个公交停保场及 10 个公交首末站建设。
重大载体基础设施	产城融合发展区小蓼湖区域基础设施配套工程	武汉蔡甸经济开发区投资集团有限公司	实施场平、道排、雨污管网、绿化、亮化、智能化等工程。
	常福北区基础设施配套工程	武汉蔡甸经济开发区投资集团有限公司	实施场平、道排、雨污管网、绿化、亮化、供水、供电、智能化等工程。
	中德产业园拓展区基础设施配套工程	武汉蔡甸经济开发区投资集团有限公司	实施场平、道排、雨污管网、绿化、亮化、供水、供电、智能化等工程。

第三节 高标准建设中德国际产业园

坚持高起点规划、高水平建设，强化基础设施、运营管理、科技创新与配套园区等建设，加快打造集研发、设计、生产、服务于一体的高端产业集聚区，引领带动蔡甸经济开发区产业创新发展。加强基础设施建设，推进道路、交通、电力、供水等设施建设，布局社区邻里中心、城市综合体等商业设施，推进建设5G应用示范园区。强化园区运营管理，引进国内外知名运营商管理产业园区，聚焦新能源汽车及智能网联汽车、智能制造、电子信息、现代物流等领域，积极引进以德资为重点的高新技术企业，支持西门子工业互联网赋能中心项目建设，提升入驻产业业态、企业品质门槛。着力打造产业科技创新高地，建成中电光谷数字产业园德国企业之家和中德创新孵化中心，大力发展创业孵化服务，借鉴东湖国家自主创新示范区先行先试改革经验，在职务科技成果“三权”改革、“四不像”新型研发机构、科技金融创新等加大支持力度，打造“政产学研金服用”创新共同体，把握武汉全域自主创新示范区建设机遇，积极参与武汉经济技术开发区国家制造业创新中心、国家产业创新中心、企业技术中心等高水平创新平台建设。加强中德国际产业园配套园区建设，打造中电光谷数字制造示范园区，依托东湖高新蔡甸新材料创新基地，建设集高端标准研发智造、研发中试及综合配套为一体的科创智造园区，围绕牧野机床等重点日资项目，打造先进制造业集聚区，推进联东U谷蔡甸智能制造产业园项目建成投产。

第四节 实施功能载体建设行动计划

加快现代物流与大健康等专业园区建设。顺应蔡甸经济开发区产业发展趋势，谋划建设一批功能性、专业性平台载体，增强蔡甸经济开发区产业发展支撑梁。推进现代物流产业园，建成安博蔡甸仓储、深国际武汉蔡甸综合物流港、京东电商产业园、韵达总部经济和电商基地等重大物流项目，推动传统物流加速升级，利用“互联网+”信息技术，推进产业物流、特色物流、智慧物流、应急物流等高附加值物流新业态全面发展。依托武汉常福医院，深化拓展与武汉大学和武汉大学中南医院合作领域，加快布局医疗器械、生物医药等大健康产业，支持惠海希康制药、上药科园、益丰医药等现有医药上下游企业做大做强，打造常福大健康产业园。

加强产业公共服务平台建设。布局建设一批融资、中试、研发、科技服务等公共服务平台，提升蔡甸经济开发区产业服务能力。依托中德国际产业园，谋划建设金融小镇，加强与武汉中心城区金融总部的联动，加快引进金融机构设立功能总部或业务分支机构，推动设立中小企业专营机构或中小企业金融管理总部、消费金融中心等。打造中试平台基地，主动对接武汉高精尖研究中心和科技创新平台等高端创新资源，聚焦汽车及零配件、装备制造、电子信息等主要产业，布局建设一批公益性中试平台。布局公共研发平台，鼓励龙头企业联合武汉研发机构，建立面向中小微企业的共享型企业技术（工程）中心、重点实验室。加快建

设检验检测平台，围绕主要产业发展需求，主动对接武汉中心城区检验检测重点企业，通过多种形式鼓励设立窗口、分部和分中心，强化对本地企业的科技服务支撑。

大力推进智慧园区建设。系统实施信息基础设施、信息管理系统等建设，加快推进蔡甸经济开发区智慧化发展，增强产业承载能力。建设信息基础设施，按照“统一规划、适度超前、集约建设、资源共享、规范管理”的要求，制定并开展蔡甸经济开发区 5G 网络改造计划。建设信息管理系统，对园区环境监控、智能交通、能源、微电网、安全生产、智能卡、安防、楼宇自控、地下管网等开展信息化改造，实现一张信息网全覆盖。建设业务支撑体系，技术改造项目资金重点支持智慧工厂建设，促进物联网、云计算、大数据等新兴信息技术和 3D 打印、工业机器人等先进制造技术在汽车及零部件、装备制造、电子信息等制造领域融合创新，建设基于产品智能化在线检测、在线维护、在线增值服务等产品服务一体化的信息系统。建设公共服务平台，谋划建设覆盖园区的集公共信息、电子商务、智慧物流、广播电视、智能会展、会议、行业云、培训、服务外包、生活信息等公共服务平台。建设园区智能治理体系，依托全区智慧城市运营管理中心，建设智能能源、交通、物流系统等，建设全程在线、高效便捷，精准监测、高效处置，主动发现、智能处置的智能政务、智能环保、数字城管等。

第七章 聚力农业农村发展，打造全域乡村振兴蔡甸样板

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，以 318 国道三产融合示范带、嵩阳大道乡村振兴示范带和汉江沿线精致农业示范带为抓手，加快补齐农业农村短板，推动乡村全面振兴、全面发展。

第一节 发展现代都市农业

推进特色农产品拓面提质。统筹推进强菜、优畜、控渔、增绿，优化农业生产结构和区域布局。巩固以莲藕、西甜瓜、藜蒿为特色的瓜菜基地，实施 318 国道瓜蒿基地、张湾—索河蔬菜（水生菜）基地提档升级行动，到 2025 年，瓜菜常年播种面积稳定在 40 万亩左右，莲藕基地达到 10 万亩。优化养殖业布局，实施标准化、规模化养殖基地建设，推动生猪、家禽养殖向侏儒山洪北片区和永安外垸集聚，健全动物疫病防治体系，推行健康养殖。巩固退渔还湖成果，持续推进汉江蔡甸段全面禁捕工作，支持建设标准化养殖坑塘，鼓励发展鳊鱼、小龙虾等特色品种。加强绿色农业标准化生产创建，确保全区农业标准化生产面积达 23 万亩以上。强化农产品质量安全监管，建立追溯管理与风险预警、应急召回联动机制，严格实施农业投入品监管执法和农产品质量安全监测，将“菜篮子”产品准出和市场准入制度有效衔接，积极推行食用农产品合格证制度，推进优质农畜产品“明标上市、过

程可查、质量可溯”。实施特色农业重点品牌培育工程，扶持农业协会为区域公用品牌运营主体，提升蔡甸莲藕、蔡甸西瓜、新农牛肉等品牌效应。

着力夯实粮食生产能力。深入实施藏粮于技、藏粮于地战略，落实粮食安全责任制，夯实粮食生产基础。强化耕地保护，全面落实永久基本农田特殊保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”“非粮化”倾向，建立健全耕地保护补偿和激励机制。扎实推进高标准农田建设，加强农田水利基础设施建设，到 2025 年，新增高标准基本农田 13.2 万亩。加强农业面源污染防治工作力度，推广“两清两减”和池塘尾水治理，完善农业废弃物回收体制机制，推进农资包装物、残留地膜等农业废弃物资源化利用，通过施用农家肥、秸秆还田、深松等措施改良土壤、提升地力。稳定粮食种植面积，探索开展中稻、玉米“银行+保险+期货+龙头企业”的防风险闭环模式，到 2025 年全区粮食播种面积稳定在 31 万亩左右。实施优质粮油工程，加快建设标准化粮油生产基地，支持发展稻虾、稻鱼连作。强化粮食生产科技支撑，加强与高校、科研院所合作，实施种子工程，大力开展粮食新品种引进、培育、试验示范工作，加大农业“四新”技术推广力度，促进农业科技成果转化应用。加快推进水稻、玉米、油菜等生产全程机械化，推广秸秆回收利用、深松整地等先进适用技术，推广应用农用无人机和无人驾驶农业机械等智能农机装备，加大专用机械配套和农机补贴扶持力度，培育发展农机服务组织。加快健全新型农业经

营体系，重点扶持带动农户增收明显的家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，大力推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。

促进农村产业深度融合。深入挖掘乡村产业新增长点，培育新产业新业态，打造新载体新模式，形成高效益的农村产业融合发展体系。实施农产品加工升级计划，发挥资源优势，大力推进种养加、科工贸一体化优势产业发展，以玉贤农产品加工园为重点，围绕水果、蔬菜等鲜活农产品，大力培育集加工、配送和冷链物流等多功能的联合体，推进蔡甸莲藕、蔡甸藜蒿、新农牛肉等特色农产品精深加工，到 2025 年，实现农产品加工产值 150 亿元。全面推进循环农业示范基地建设，发展稻渔共养、农牧结合等高效模式，推广以沼气工程、有机肥生产与推广为纽带的种养循环模式。积极发展休闲农业、创意农业、乡村旅游、森林康养等休闲农业业态，以知音文化、红色基因、山水秉赋为主线，打造集农业生产、观光、乡村休闲及美丽乡村建设于一体的精致乡村休闲游品牌，加快建设水稻公园、油菜花海、荷花长廊、渔业小镇、森林人家等景区型、休闲型现代农业基地，推动乡村旅游线路向西部街乡延伸，大力举办农事会节、乡村游会节以及乡村休闲游美食节，完善乡村旅游基础设施，配套发展餐饮、住宿等。提升现代乡村商贸物流业，围绕 S104 省道和 318 国道、张湾—索河瓜菜基地、侏儒山洪北片区、永安外垸养殖基地、桐湖水产养殖基地布局建设产地市场、农产品冷链物流基础设施，积

极发展农产品订单直销、连锁配送、社区直营等零售新业态，大力发展农村电商，积极与淘宝、京东等大型电商平台合作，建设蔡甸特色农产品电子营销商城，支持发展直播带货等新型电商业态。积极推广“农民入股+保底分红”“公司+合作社+农户”等产业发展新模式，建立健全农户与龙头企业紧密型利益联结机制。丰富乡村产业发展载体，鼓励龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式壮大规模，加强合作社、家庭农场规范化建设，提升带动能力。借助人工智能、物联网、大数据等新一代信息技术，搭建农业基础数据平台，提升农业生产、经营、管理水平。加快完善以公共服务机构为主体、农民合作经济组织为基础、农业龙头企业为骨干、其他社会力量为补充的“一主多元”现代都市农业生产全程社会化服务网络。

专栏 7-1 精致农业十大工程及重点项目

农业补短板工程。加强农业基础设施、农田水利、仓储保鲜冷链、机耕道路等基础设施建设，到 2025 年，计划投资 4.62 亿元，完成 13.2 万亩高标准农田建设，其中 2021 年投资 7980 万元，建设高标准农田 2.28 万亩；全区主要农作物耕种收综合机械化率达到 80% 以上；建成农产品仓储保鲜冷链设施 30 个。

农业产业链提质工程。突出地方特色，打造莲藕、蔬菜、水果、花卉苗木、粮油、水产、生猪和种业八大精致农业产业链。

乡村休闲游提档工程。以永安炉房、火焰，玉贤合贤、争光，索河长河、金龙，张湾新民，侏儒山阳湾等 8 个村为重点，打造乡村休闲游示范村；以玉贤街景秀大地、索河街香草花田和金龙水寨、蔡甸街后官湖花木基地、永安街菱湖尚品采摘基地和十里年华养心谷等 6 个基地、景点为重点，打造休闲农业示范点；创建 4A 级以上乡村休闲游景区 4 个、星级民宿 20 个。

农业科技创新应用工程。每年建设示范基地 1-2 个、农业绿色高效技术模式 1-3 项，建设科技特派员工作站和“星创天地”。

品牌农业建设工程。围绕蔡甸特色，积极开展“二品一标”农产品认证，到 2025 年，有机食品和绿色食品认证产品达到 200 个以上，国家地理标志农产品达到 5 个以上；在粮油、莲藕、瓜菜、水产品等产业上培育一批区域公共品

牌、企业品牌和产品品牌；开发培育一批“后备箱商品”“伴手礼”产品。

经营主体培育工程。到 2025 年，新增引进特色种养和农产品精深加工主体 20 家，培育省级农业龙头企业 15 个、市级农业龙头企业 50 个，国家级示范合作社 10 个、省级示范合作社 15 个、市级示范合作社 60 个，市级示范家庭农场 150 个以上。

质量兴农提效工程。以张湾蔬菜产业园、侏儒山博茂农业园为重点，建设一批园艺(蔬菜)作物标准园；以昊顺公司、合庆公司为重点，打造现代化规模养猪企业；以张湾得民特种养殖公司、恒宇信养殖合作社为重点，推行水产健康养殖。到 2025 年，全区农业标准化生产面积达 23 万亩以上，农产品质量安全综合合格率保持在 98%以上。

绿色农业提速工程。实施通顺河流域农业面源污染治理项目，重点推进侏儒山、永安、消泗、桐湖等地区禽禽养殖、农田环境、水产养殖等污染治理。对西湖、东荆河沿线 10000 亩池塘进行尾水治理。到 2025 年，全区畜禽粪污综合利用率达到 92%以上，稻渔综合种养模式稳定在 5 万亩以上，建设种养循环生态养殖小区 7 个。

智慧农业示范工程。以张湾蔬菜产业园、洪北育苗中心为试点示范，发展数字农业。实施渔业物联网在线监测项目，实现对精养鱼塘的全流程动态监测。以昊顺公司、合庆公司为重点，加快推进养殖流程数字化，力争 2022 年底建成全区畜牧业信息数据库。

农业示范区振兴工程。构建以花博汇都市田园综合体、博茂现代农业产业园、张湾蔬菜产业示范园、玉贤农产品加工园、侏儒山迹地农产品加工园、九真特色农产品电子商务区等为主体的现代都市农业园区体系。到 2025 年，建设一批现代都市农业示范园，打造精致农业示范点 10 个。

推进精致农业发展壮大。加快推进农业标准化、特色化、品牌化、市场化，大力实施农业补短板、产业链提质等十大工程，推动农村经济扩面、提标、创效，促进农业发展高端化、乡村旅游产业化、新村建设景观化、农民增收可持续化。力争到 2025 年，全区精致农业产业融合比例达到 85%以上，重点打造张湾蔬菜产业园、侏儒万亩绿叶蔬菜基地、318 国道瓜蒌基地、张湾白湖特种水产基地、曲口片虾蟹养殖基地、通顺河沿线设施渔业基地、洪北生猪养殖基地、嵩阳大道沿线林果采摘基地、索子长河莲藕一三产业融合基地、花博汇观光农业基地等 10 个精致农

业示范点，新建 8 个精致乡村休闲游示范村、8 条精致农业产业链。

专栏 7-2 精致农业八大产业链
莲藕产业链。发挥中国特色农产品（蔡甸莲藕）优势区品牌效应，以张湾街、索河街、侏儒山街和蔡甸、大集两街沿高湖地区为重点，推动产业融合发展。 蔬菜产业链。在稳定 40 万亩蔬菜瓜果播种面积基础上，以 318 国道沿线永安街和侏儒山街，张湾街、中法城汉江沿线区域为重点，发挥菱湖尚品、博茂等龙头企业带动作用。 水果产业链。以 318 国道沿线西甜瓜基地，侏儒山街博茂、蓼山街民生村等水果基地，玉贤街景秀大地水果采摘基地，侏儒山街洪北片区老河葡萄基地，张湾街新民村、红星村水蜜桃及葡萄基地，大集街、张湾街、索河街翠冠梨、火龙果等精品水果基地，玉贤街金棒棒公司加工基地为重点。 花卉苗木产业链。以大集街花博汇、蓼山街老世陈花木基地、蔡甸街后官湖花木基地、索河街香草花田、玉贤街园艺小镇为重点。 粮油产业链。在稳定 31 万亩粮食播种面积基础上，以侏儒山街成功片区、永安街、消泗乡等地为重点。 水产产业链。以通顺河沿线消泗乡福民洋公司、尊沁公司、三合鸿公司 10000 亩虾蟹轮养养殖板块基地，侏儒山街洪北片区品源盛公司、楚子渔公司、大洋渔业公司 5000 亩绿色循环渔业板块基地，桐湖农场 6000 亩生态鱼板块、西湖沿线张湾恒宇信合作社、得民水产公司 2000 亩设施渔业和鳊鱼繁育板块基地为重点。 生猪产业链。在正邦公司洪北猪场、高志刚猪场、千洪猪场等现有生猪养殖场基础上，以永安外垸为重点，加快推进昊顺（年出栏 10 万头生猪）、合庆（年出栏 6 万头生猪）两个新建项目和晶晶公司改扩建项目（年出栏生猪 3 万头）建设，同时规划建设一个年屠宰量不低于 100 万头的生猪定点屠宰场。 种业产业链。以洪北西甜瓜育苗中心、张湾得民特种水产公司鳊鱼繁育基地、张湾隆福康公司种子繁育基地等为重点。

第二节 实施乡村建设行动

实施党建引领乡村振兴行动。加强农村基层党组织建设，突出基层党组织政治功能，强化软弱涣散村党组织整顿，实施农村实用人才“百千万工程”，大力培育农村“领头雁”。整体建强村党组织战斗堡垒，每年选树一批先进支部，整顿一批后进支部，带动

中间支部提升，推行先进村辐射周边村、强村带弱村、村企联建等方式。改进农村党员教育管理和发展工作，深入开展党支部主题党日活动，落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，实行党员“述学述做”。深化无职党员设岗定责，加强流动党员管理，妥善处置不合格党员，做好农村党员发展工作，加强新党员培养，发挥党员带头作用。

开展乡村文化振兴示范计划。以社会主义核心价值观为引领，持续开展移风易俗，涵育新时代文明新风，打造蔡甸优秀文化集中展示区。推动新时代文明实践中心建设，积极开展全覆盖、分众化、菜单式的文明实践活动。深入推进家风家训建设，开展“传家训、立家规、扬家风”等主题活动，组织开展“十星级文明户”创建，评选表彰“文明家庭”，以好家庭、好家教、好家风撑起良好的农村社会风气。传承弘扬优秀历史文化，依托蔡甸区历史人文资源，开展采风创作、知音汇演、历史宣传科普等主题活动，打造高山流水文化印记和标志，建成知音文化园区，深度挖掘知音文化历史价值与时代内核。传承弘扬荆楚文化、农耕文化、农垦文化，定期举办赛龙舟、品湖鲜、赏莲景等活动，依托侏儒山街“五虾闹鮑”、大集街“南湖高龙”等喜闻乐见民俗活动，挖掘风调雨顺、丰收吉庆的农耕文化内核。健全农村公共文化服务体系，完善街乡综合文化站和村综合性文化服务中心功能，深入推进“送演出”“送电影”等文化惠民工程，提高文化馆分馆和图书馆

分馆农村覆盖率，积极推广数字文化服务，创新文化服务机制，增加公共文化产品和服务供给。

提升乡村治理现代化水平。围绕完成全国乡村治理体系建设试点区创建任务，积极探索党组织领导的“三治”融合新路径。完善乡村自治制度，健全农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等制度，拓展村民自治渠道，完善农村小微权力的监管机制，落实村级“阳光财务”制度。实施公民道德工程建设，挖掘农村传统道德教育资源，以“道德讲堂”“公民道德宣传日”等主题道德实践活动为抓手，开展“蔡甸好人”“最美家庭”“身边好人”等评选表彰。深入开展“法律进乡村”“法律进家庭”农村法治宣传教育活动，规划建设法治文化广场、法治文化长廊、法治教育基地，健全基层法律援助、司法救助和公益法律服务。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，学习借鉴浙江桐乡“三治融合”模式与经验。实施农村实用人才“百千万”工程，搭建返乡大学生、农民工、退伍军人、退休干部及专业技术人员参与村庄治理的咨询平台。

推进全域美丽乡村建设。在巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果的基础上，加强长效管护机制建设，从资金投入、后期维护等方面建立健全农村人居环境综合整治长效机制，推动运维管理标准化、信息化、智能化。进一步完善农村生活垃圾收运处理体系，提升农村生活垃圾收集、运输、处理的效率和水平，推进农村生活垃圾无害化处理，逐步实现农村全域无垃圾。进一步

提升农村改厕质量和成效，继续推进无害化卫生户厕建设，全面提升农村地区厕所精细化管理水平。进一步推进村庄生活污水连片治理，以行政村为基本单元，采用污染治理与资源利用相结合的治理模式梯次开展农村污水处理。着力引导农民群众转变不良生活习惯，养成科学卫生健康的生活方式，健全长效保洁机制。确保农村户厕无害化率达到 95%以上，农村生活垃圾分类收集处理覆盖率达到 95%以上。按照方便村民生活的要求合理布局农村公厕和污水处理设施，保留型和扩新型村湾水冲式农村公厕覆盖率达到 95%以上，污水收集处理设施覆盖率达到 95%以上。

专栏 7-3 全域美丽乡村建设目标任务

打造 8 个美丽乡村示范片带，建设 100 个美丽乡村示范村

以嵩阳大道乡村振兴示范带建设为引领，打造 8 个美丽乡村示范片（带），即嵩阳大道、318 国道、永桐公路、百曲公路、汉江沿线、蔡城公路、环九真山、通城大道。每个片带建设涵盖 2 个以上的行政村，美丽乡村示范村比例达到 70%以上，农村户厕无害化率达到 95%以上，农村生活垃圾分类收集处理覆盖率达到 95%以上；合理布局农村公厕和污水处理设施，在现有 800 座农村公厕的基础上，每年兴建 100 座以上农村公厕，到 2025 年，实现 1519 个保留村湾“一湾一厕”，保留型和扩新型村湾水冲式农村公厕覆盖率达到 95%以上，污水收集处理设施覆盖率达到 95%以上。

选择村级班子战斗力强，群众建设意愿强烈，产业基础较好，有一定特色资源禀赋的村庄，建设 100 个美丽乡村示范村，优先支持 8 个美丽乡村示范片带内的行政村，适度考虑张湾、侏儒、消泗等革命老区街乡贫困村，突出人居环境整治，切实改善环境面貌。示范村农村户厕无害化率达到 100%以上，农村生活垃圾分类收集处理覆盖率达到 100%；按照方便村民生活的要求合理布局农村公厕和污水处理设施，保留型和扩新型村湾水冲式农村公厕覆盖率达到 100%、污水收集处理设施覆盖率达到 100%。

建设 8 个乡村休闲游示范村

打造集农业生产、观光、乡村休闲以及美丽乡村建设于一体的精致乡村休闲游品牌，培育一批乡村休闲游示范点，建设一批繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。重点建设永安炉房、火焰，玉贤合贤、争光，索河长河、金龙，张湾新民，侏儒山阳湾等 8 个乡村休闲游示范村。

第三节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。坚持家庭经营基础性地位，探索双层经营体制新形式。积极培育新型农业经营主体，规范发展家庭农场和农民合作社，鼓励组建家庭农场协会或联盟，积极发展农事服务等功能性合作社，依法组建农民合作社联合社，支持农民合作社向农业产业公司转变，提高龙头企业市场能力和经营能力，培育一批带农作用突出、综合竞争力强的农业产业化联合体。实施农业产业化企业培育壮大计划，加快培育引进一批上市农业龙头企业，创建一批省级市级龙头企业。健全农业专业化社会化服务体系，完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。继续深化供销合作社综合改革，推进九真林场、桐湖农场改革。

深入推进农村土地制度改革。推进农村承包地“三权分置”改革，依托武汉农村综合产权交易所，促进农村承包地有序流转。加快建立城乡统一建设用地市场，积极推动农村集体经营性建设用地入市，推广集体建设用地建设租赁住房试点改革经验。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实农村宅基地所有权归于集体、使用权‘一户一基’，保障农户资格权和农民房屋财产权，放活宅基地和农民房屋使用权，在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，允许农民以闲置宅基地入股企业从事产

业发展。探索闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地的实现路径。实施“飞地抱团”计划，在不同街乡范围内，通过村庄整治、闲置宅基地和建设用地整理调整优化村庄用地布局，将拟整理复垦为耕地的农村建设用地地块（拆旧区）和拟用建设的地块（建新区）等共同组成项目区，节余建设用地指标通过流转上市、入股等用于城区发展建设。

强化农业农村资金投入保障。建立农村基本公共服务财政承担的投入机制，加大对村级组织运转、村级公共事业和基础设施建设管护转移支付力度。实施“蔡甸筑巢引凤”行动计划，引导社会资本参与乡村振兴，积极落实财政奖补资金和各项税收优惠政策，合理保障工商企业流转土地服务和设施农用地、建设用地需求。支持工商资本投向农村基础设施、生态修复、美丽乡村、特色小镇、农产品加工、乡村旅游等领域，建立工商资本下乡用地和投资风险防范机制。健全农村金融服务体系，加强农村金融服务和产品创新，推动更多金融资源向乡村振兴的重点领域和薄弱环节配置。加强乡村信用环境建设，实施“信用蔡甸”行动计划，建立覆盖城乡人口的信用积分库，重点面向农民和涉农企业开展信用贷款业务。采取项目倾斜、融资担保等激励措施，引导大型涉农工商企业，发展“农资公司+农户”“农户+经销商”“核心企业+上下游企业”等农业供应链金融模式。开展设施农业附属设施、厂房、鱼塘、大型农机具、生物资产等确权颁证工作，建立农村产权抵押融资风险基金，推进农村产权抵押贷款。开展特色优势

农产品保险、渔业保险、设施农业保险，推进蔬菜、花卉、活禽、水果、水产品等生物资产质量保险项目。

推进农村集体产权制度改革。巩固农村集体资产清产核资成果，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度，加快构建“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的集体产权制度。完善农村集体产权权能，健全农村集体产权交易市场，探索赋予农民对集体资产股份有偿退出及抵押、担保、继承权权能的有效模式，积极推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。探索农村集体经济法人地位实现新路径，探索联合经营、委托经营等经营方式，支持农村集体经济组织组建经济联合体，鼓励集体经济强村带弱村发展。健全村级股份经济合作社运行机制，围绕集体“三资”开发利用和管理，引导村集体按照股份制、租赁制、合作制、混合制等“四制”方式，发展壮大新型农村集体经济。支持农村集体经济组织向厂房建设、市政服务、基础设施等领域开辟发展新渠道。

第四节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

健全稳定脱贫长效机制，严格执行“四个不摘”要求，实现巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接。完善防止返贫监测和帮扶机制，实行预警分级管理，重点关注人均收入标准刚过脱贫线的脱贫户，通过公益性岗位援助等方式促进就地就近就业，防止返贫和发生新的贫困。将解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略

统筹安排，建立健全农村低收入人口帮扶机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加大产业扶持和就业帮扶力度，采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导相对贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。完善经济薄弱村帮扶机制，加大财政投入力度，持续推进已脱贫村发展。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度，推广防贫保等商业性保险和农业政策性保险。坚持和完善驻村帮扶工作，积极鼓励社会力量参与帮扶。运用脱贫攻坚成功经验推动乡村振兴，实现脱贫攻坚与乡村振兴在规划、政策、产业、组织和人才等方面有效衔接，加强扶贫项目监督管理，将需要提档升级的基础设施、生态保护、产业发展、民生保障等重点项目，统筹纳入乡村振兴战略实施方案或年度计划。

第八章 聚力动能提升，在更高起点上推进改革开放

坚定不移深化市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。发挥“一城一园”开放平台引领作用，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，开拓合作共赢新局面。

第一节 持续优化营商环境

深化“放管服”改革。全面落实《优化营商环境条例》，制定规范政商交往正面清单，构建“亲”“清”新型政商关系，打造市场化法治化国际化营商环境。优化审批流程，持续推进“五减五通”，实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。加大向基层下放事权力度，提升基层政务服务集成化规范化便捷化水平。推进“互联网+监管”“双随机、一公开”等监管方式运用和重点行业监管场景建设，加强和规范事中事后监管。优化综合窗口服务能力，当好服务企业金牌“店小二”，完善“企呼我应”机制，健全跨部门问题协调解决机制，推动区级惠企政策统筹联网，优化政策兑付流程，构建企业全生命周期服务体系。建立营商环境投诉、处置、回应机制，畅通市场主体反映问题渠道，持续开展“好差评”，探索对区级主要窗口部门和部分街道（乡镇）开展优化营商环境第三方评价。

专栏 8-1 营商环境优化重点行动

综合服务优化。以综合服务为核心打造政务服务平台，建立纵贯各级政府，横向互联互通的综合服务平台，实现统一平台、统一标准、统一管理，推进区、街、村三级网上办事常态化。

暖心服务扩容。增设“服务对我讲”诉求服务台、“企业会客厅”和“爱心服务站”，强化对重点企业、特殊群体的针对性帮扶。

基层服务升级。完善街道（乡镇）、社区（村）级政务中心（便民服务点）建设，全部实行“一窗受理”，探索“代办点+自助终端+村干部集中办理”新模式，开设“诉求办理”窗口和绿色通道。

营造公平竞争市场环境。深入贯彻《外商投资法》，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度。建立健全保障各类所有制企业在要素获取、行业准入、资质许可、项目申报、经营运行、政府采购和招投标等方面公平竞争的规章制度。推进“双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示”的政府综合监管新机制建设，加强新模式新业态监管归口和统一执法。强化公平竞争审查的刚性约束，建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道。引入和健全市场治理的标准体系，加强知识产权保护，更充分发挥标准在市场监管和企业规制方面的作用。配合省市有关部门建设好武汉市知识产权保护（蔡甸区磐电科技）工作站和改进反垄断和反不正当竞争执法，加大对品牌企业的扶持，培育一批省市乃至全国知名的“蔡甸品牌”。严厉打击妨碍市场竞争行为，重点强化对重点防疫物资、生活必需品、旅游产品和服务的市场价格监管，加大对侵害知识产权行为的查处。提高社会诚信水平，加强区级信用基础设施建设，促进信用信息归集、管理、共享。建立健全信用承诺制度，严格政府失信责任追溯和承担机制，探

索企业轻微失信豁免机制，建立事前失信提醒和警示约谈机制，研究推进“无证明城市”和“诚信蔡甸”建设。

深化要素市场化改革。调整优化建设用地指标，增强土地管理灵活性，深化产业用地市场化配置改革，强化对中法武汉生态示范城和蔡甸经济技术开发区土地建设用地的统筹使用，提升产业用地科学管控水平。创新人才体制机制，建立健全重点领域人才引进的统筹和衔接，实施更加积极开放的人才发展工程，强化对“九类”人才的精准招引，完善蔡甸英才等高端人才认定办法和标准，实施“青少英才聚蔡计划”，鼓励高层次专业技术人才以技术入股等方式在本区创办企业，推动科技成果转移转化。提升人才招引机制灵活度、服务满意度、使用匹配度。优化国有企事业单位面向社会选人用人机制和常态化专业化培训机制，深入推行国有企业分级分类公开招聘。提升金融服务实体经济水平，提升银企对接平台功能，建立健全政府向金融机构推介优秀项目长效机制，鼓励金融机构加大支持中小微企业力度。积极对接武汉市级层面科创投融资平台，争取在蔡甸设立创业投资子平台子基金。鼓励和引导金融服务机构在中法武汉生态示范城和蔡甸经济技术开发区开展试点，运用人工智能、云计算等科技手段提高民营中小微企业信用风险评估的质量和水平。

第二节 激发市场主体活力

深化区属国资国企改革。落实国企改革三年行动计划，推动

区属国有企业做强做优做大。加大国有资源整合力度，加快行政事业单位经营性国有资产集中统一监管，利用特许经营政策提高污水处理、垃圾分类、停车充电服务等经营性项目市场化运营水平。加快国资国企布局优化和结构调整，促进兼并重组、业务转型和资产盘活，推动国有投融资平台从“承建商”向“运营商”“投资商”转变，提升国有企业盈利能力和国有资产保值增值水平。深化混合所有制改革，推动国企民企双向整合，鼓励社会资本参股或控股。完善公司治理结构，强化股权和分红激励，推动职业经理人的市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬和市场化退出，持续深化三项制度改革。研究组建国有资本投资和运营公司，加快向“管资本”为主转型。加强国资统一监管和数字化监管，强化分类考核和投融资管理。落实和维护董事会和职业经理人依法履职的权利，完善企业党委成员与董事会、经理层“双向进入、交叉任职”的领导体制。

拓展民营经济发展空间。加大市场主体培育力度，持续保持新增市场主体 10%以上的年增长幅度。加大支持民营企业改革发展力度，引导民营企业完善治理结构和内部激励约束机制，建立科学规范的劳动用工、收入分配制度，推动质量、品牌、财务、营销等精细化管理。鼓励与引导民营企业参与医疗、教育和养老服务机构和文体设施的投资建设运营。支持民营企业通过出资入股、股权收购、认购可转债、兼并重组等方式参与国有企业混合所有制改革，保障民营企业市场化退出。鼓励民营企业牵头创新

联盟、承担重大项目、参与联合攻关、拓宽战略合作。推荐本地优质民营企业的优质产品进入政府采购目录清单。营造更加有利于民营企业发展的外部环境，健全支持民营企业开展信用融资、拓展贷款抵押质押物范围和直接融资渠道，创新信贷风险政府担保补偿机制。完善企业破产清算的律师援助制度，健全清理和防止拖欠民营企业中小企业账款的长效机制。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，为企业家提供强有力和可预期的产权和人身保护。

第三节 加快转变政府职能

优化行政管理与园区体制机制。持续深化机构改革，优化机关机构职能配置。在中法武汉生态示范城和蔡甸经济技术开发区探索采取“管委会+平台公司”运作模式，推进园区全员聘用制和市场化运营机制，改革干部人事制度和绩效工作体系，研究推进法定机构改革。推进蔡甸经济技术开发区与谪山街深度融合，调整优化开发区、谪山街内设机构，加强机构设置、岗位设置、体制机制等方面改革创新，推动经济职能部门大部制设置，促进“常谪沌”一体化发展。

深化投融资体制改革。加快政府融资平台转型步伐，优化整合同质性业务板块，研究和创新国有企业资产利用方式。强化政府债务管理，建立健全高效利用专项债的机制。推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。规范 PPP 模式运用，强化基于政府

支出责任和防范财政风险的项目可行性评估。鼓励社会资本参与蔡甸经济技术开发区老园区的投资建设和运营，支持采取政府特许经营、企业打包改造运营等模式，实现老园区腾笼换鸟，促进老园区升级迭代。

第四节 持续开展精准招商

实施精准招商、产业链招商、以商招商，重点产业突出先进制造业，重点区域突出中法武汉生态示范城和蔡甸经济开发区，重点对象突出世界 500 强、中国 500 强和行业 50 强上市公司，大力引进龙头企业和战略性、功能性项目，提高招商引资的精准性和实效性。强化重点招商项目用地保障，积极引入点状供地、标准地、联合拿地等产业用地供应新方式，强化用地指标科学使用。坚持“以亩产论英雄”，建立导向清晰、权重合理、分类分档的“亩产效益”综合评价体系，建立与综合评价机制相匹配的资源要素市场化配置政策，对“亩产效益”较高的产业项目，实施优惠用地、用能、用水、排污、担保等政策。促进土地高效利用，盘活存量工业用地，建立健全加速僵尸企业退出和土地腾退周转联动相关机制，加速闲置低效存量建设用地开发。

第五节 全方面扩大对外开放

打造湖北对外开放合作窗口。以中法武汉生态示范城为重点，广泛开展以中法、中欧合作，推动在理念融合、技术创新、

产业合作、人文交流等领域开展合作示范。以中法生态科技谷、中法半岛小镇为主要载体，深化与法国在绿色智慧交通、水务、电力、能源、建筑、文创、旅游、科技等领域全方位合作。聚焦新能源汽车及智能网联汽车、智能制造、电子信息、现代物流等先进制造业和现代服务业，大力引进以德资、日资为重点的高新技术企业，形成战略性新兴产业集群。推进中德国际产业园配套园区建设，加快推进西门子工业互联网赋能中心项目，建成中电光谷数字产业园、德国企业之家和中德创新孵化中心，打造集研发、设计、生产、服务于一体的高端产业集聚区。积极对接 B2B 跨境电子商务平台，大力发展面向“一带一路”沿线国家的跨境电子商务，带动更多蔡甸优质产品“走出去”。

推动贸易创新发展。加大对进出口重点企业和重点行业的支持，完善对重点企业和项目的监测预警，强化全周期全链条服务。引导企业技改和研发转型升级，扩大高科技含量、高品质、高附加值、高效益产品出口，鼓励先进技术、装备、关键零部件和紧缺资源性产品进口。积极培育外贸新增长点，增强“光芯屏端网”产业的贸易优势，大力发展以跨境旅游为重点的服务贸易。引进德资日资货物贸易、服务贸易及跨境电商企业，发展现代数字物流。加强与欧洲企业在数字设备生产、数字服务、数字技术应用等数字经济方面的合作。积极推进与德国国际合作机构等建立工业 4.0 合作机制，引进德国智能机器人、新能源汽车等领域的中小企业“隐形冠军”。支持外资企业创新投资方式，通过后期运营、

品牌注资、连锁授权、特许经营、技术入股等方式积极参与中法武汉生态示范城和中德国际产业园建设。

深化区域交流合作。充分发挥生态优势和空间优势，积极承接武汉经济技术开发区优势产业溢出，优先承接新一代信息技术、高端装备、新能源汽车、新能源、新材料等先进制造业。支持蔡甸经济开发区投资集团公司与武汉经济技术开发区、东湖高新区等区投融资平台联手、共建。立足蔡甸经济开发区的区位优势和交通条件，发展高水平现代物流仓储，支持物流企业在蔡甸经济开发区现代物流园设立结算中心。积极融入湖北“一主两翼”发展格局，充分发挥武汉西大门优势，加强与仙桃、潜江、天门等省直管市合作，打造武仙同城化发展重要节点。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等地区的交流，引导中法武汉生态示范城、蔡甸经济开发区与东部沿海开放城市合作共建飞地产业园区和离岸科创基地。积极承接粤港澳大湾区先进制造业和加工贸易转移。

第九章 聚力扩大内需，主动融入新发展格局

充分发挥大武汉生态绿心、城市会客厅和文化资源优势，建立健全供给与需求相互促进、投资与消费良性互动的长效机制，扩大有效投资，推动消费升级，壮大消费经济，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力打造武汉市畅通内外循环的重要节点。

第一节 主动融入新发展格局

以高质量供给引领和创造新需求，提高绿色食品、汽车及零部件、高端装备、电子信息等工业产品和生态康养旅游等服务产品的竞争力和影响力，提高国内市场占有率。实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，挖掘培育一批蔡甸优质品牌，打造多层次消费品品牌体系，提高供给体系对国内需求的适配性。整合品牌资源，推动特色优势产业和农业资源申请集体商标、证明商标等，打造公共品牌。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，实施产业链链群培育工程，畅通产业链供应链，培育新消费场景，贯通生产、分配、流通、消费各环节，构建消费促进、供需对接平台，实现上下游产供销有效衔接，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，拓展新技术、新装备、新产品的市场空间，提高竞争力融入国内大循环。依托中法武汉生态示范城、中德国际产业园，推动以中法、中德合作

为重点的高水平全方位对外开放，打造经贸合作交流的重要展示窗口。加强国际营销体系建设，优化对外市场布局、商品结构、贸易层次、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口。用好国外金融组织贷款，积极吸引外商直接投资，实施一批利用外资重大标志性工程，提高利用外资水平。

第二节 全面促进消费升级

着力营造高品质消费载体。结合蔡甸城关南扩西进东延的契机，引入万达、永旺、苏宁、大悦城等大型商业综合体，打造城区商业商务中心。加快推进“常福之心”建设，重点推进特色商业街区、生产性服务业和生活性服务业集聚中心建设，完善商业设施体系，支持建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”。实施“邮政下乡”、升级“快递下乡”，鼓励商业网点向街乡和农村延伸，扩大农村商品供应渠道。鼓励开设节假日步行街、周末大集、休闲文体专区等常态化消费场所，开展特色促消费活动，发展“小店经济”“夜间经济”。鼓励建设一批线上线下融合发展的新消费体验馆，创建一批绿色商场、饭店、街区 and 无人超市、无人货柜，鼓励使用绿色智能产品。推进传统商贸和实体商业向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，布局建设新型消费商圈、智慧商圈、便民消费圈，着力打造一批一站式、综合性的服务消费载体。

大力推动消费业态提质升级。统筹推进常态化疫情防控与落实扩大内需战略，围绕观光旅游和休闲度假，大力发展经济型、连锁型酒店，结合蔡甸地方特色引导开发民宿酒店和家庭旅馆。稳步促进住房、汽车和健康养老等大宗消费。持续推进文化、旅游、体育、教育、培训、家政、托幼等消费提质扩容。深入推进“花博汇”法式文旅小镇、十里莲华养心谷等建设，创新消费模式和业态，大力发展“网红经济”“直播经济”“银色经济”，推动金龙水寨生态乐园体验消费、绿色农产品消费，创新信息消费、旅游消费、文体教育消费，发展无接触交易服务，鼓励在线教育、互联网医疗等消费新模式新业态发展，培育线上线下融合的消费新模式。

积极优化消费市场环境。实施放心消费行动，强化产品和服务质量标准体系建设，建立健全预防为主、防范在先的质量监管体系，大力推广随机抽查机制，全面落实质量责任企业约谈制度，完善监督抽查结果公开制度。加强信用体系建设，完善市场主体信用记录，强化“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统的公开功能，完善个人信用保护制度、消费后评价制度。健全消费者权益保障机制，畅通消费者维权渠道，强化消费者权益司法保护，建立完善落实消费环节经营者首问责任制和赔偿先付制度，强化对消费者权益的行政保护，建立消费维权律师团和保护消费者权益基金。

专栏 9-1 全面扩大消费重点行动计划

“常福之心”建设。协调产城功能关系，促进产城融合，高品质推进公共服务设施落地实施，打造商业、研发、居住等混合功能的新城核心，重点推进特色商业街区、配套服务，建成生产性服务业和生活性服务业集聚中心。

蔡甸老城街区更新。加快推动汉阳大街、新福路、蔡正街等特色街道全面升级改造，高标准打造蔡甸大街示范街。

现代城市生活消费集聚地建设。完善花博汇、索河旅游名镇服务功能，打造一批网红街区、网红打卡地，形成蔡甸支撑性、带动性旅游品牌。推进知音公园、武汉太空科创园、后官湖湿地公园光影秀等项目建设，做好出入武汉必来蔡甸的文章，打造现代城市生活消费集聚地。

第三节 大力拓展投资空间

优化政府投资结构。保持政府投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加强重大项目谋划储备，实施扩大有效投资行动计划，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。着力推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程“两新一重”建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施促进企业投资行动计划，扩大区级技术改造专项资金规模，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。加大民生投入，促进补短板、调结构、惠民生重大项目加快建设。

激活民间投资活力。深化投融资体制改革，发挥政府投资撬动作用，破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等重点领域准入障碍，推动政府性工程项目向社会资本开放，鼓励支持社会力量进入医疗、养老、教育、文化、体育等领域，激发

民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。加强政府和社会资本合作（PPP），开展基础设施不动产投资信托基金试点，盘活存量基础设施资产。建立“要素跟着项目走”机制，加强有效投资要素保障，改革土地供给方式，新增建设用地指标优先保障重大产业和基础设施项目，分类落实用地优惠。探索推行新增工业用地“标准地”出让制度，加快建立以“亩产效益”为导向的资源要素差别化配置机制。积极推广“承诺即开工”制度，完善能耗使用机制，统筹使用污染物排放总量指标，更好支持重大产业项目建设。

第十章 聚力全生命周期，以绣花功夫建设管理城市

把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各方面，推进以人为核心的新型城镇化，更加注重产城融合、职住平衡，更加注重城市功能品质提升和亮点区块打造，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，织密城市精细管理网，绣出城市品质品牌。

第一节 优化全域空间布局

构建高质量发展产业及空间布局。综合考虑地形地貌、资源禀赋、环境容量、基础设施等因素，完善空间治理体系，形成“依江、绕湖、环山，组团式、网络化”空间形态，构建“两城引领、三带联动、六镇协同”的总体空间发展框架，推动形成中心带动周边、人与自然和谐的良性发展格局。

两城引领。即生态新城和产业新城。生态新城以蔡甸城关、中法武汉生态示范城、张湾街、玉贤街部分区域为主体，是承载全区人口、培育新兴产业的主要空间，围绕完善功能、提升业态、集聚人气，大力发展生态经济、现代商贸、教育科研、医疗康养、休闲娱乐等，加快推进城市更新，完善城市公用设施，加强城市治理，强化中心职能。产业新城以蔡甸经济开发区、大集街部分区域为主体，以大力发展先进制造业为主导，未来沿 318 国道向永安街、侏儒山街延伸，完善城市功能，促进产城融合发展，形成中等规模现代化产业新城。

三带联动。即 318 国道三产融合示范带、嵩阳大道乡村振兴示范带和汉江沿线精致农业示范带。318 国道三产融合示范带，以常福之心、永安为重要节点、沿 318 国道东西向发展的西南城市空间带，是联动全区一二三产业的重要发展轴，要加强交通物流基础设施建设，密切各产业园区联系，促进三产融合、产业上下游联配。嵩阳大道乡村振兴示范带，以大集、玉贤为重要节点，沿嵩阳大道东西向发展的城市空间带，山水资源丰富、旅游景点多元、特色物产富饶、文化底蕴深厚、村庄类型多样，是示范带动全区乡村振兴的重要发展轴，要强化生态保护，发展绿色农业与全域旅游，探索不同类型乡村振兴发展路径，实现农民富、农业强、农村美。汉江沿线精致农业示范带，是全区发展都市农业的重要载体，围绕推动农业转型升级，实现农业高质量发展。

六镇协同。即红色农旅小镇、九真文化小镇、生态旅游名镇、国家园艺小镇、国际湿地小镇和现代农业小镇。红色农旅小镇以侏儒山街为主体，传承红色基因，推进“农业+旅游”高质量发展。九真文化小镇以永安街为主体，擦亮文旅融合名片。生态旅游名镇以索河街为主体，加快发展生态旅游；国家园艺小镇以玉贤街为主体，大力发展园艺经济。国际湿地小镇以消泗乡为主体，依托沉湖湿地，做好湿地保护修复和利用文章。现代农业小镇以桐湖为主体，加快建设国家现代农业公园。

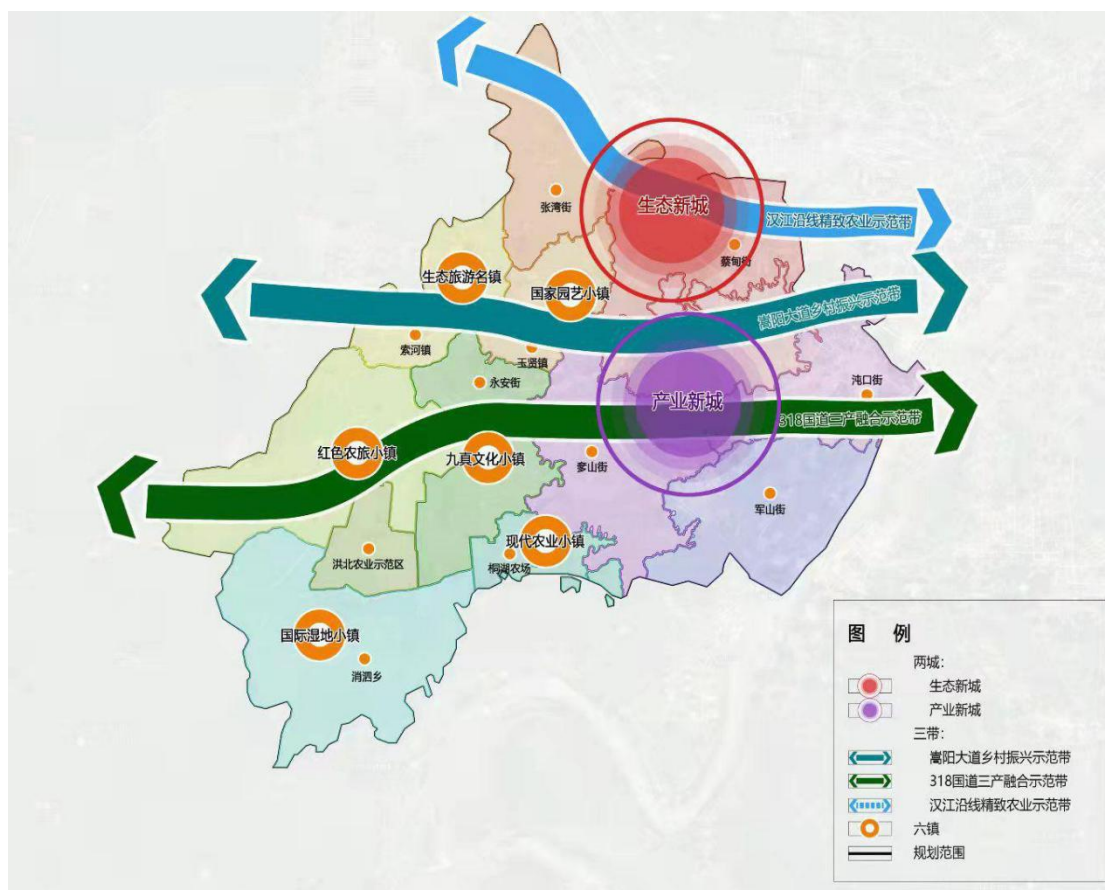


图 10-1 总体空间格局图

健全国土空间开发保护制度。立足资源环境承载能力，发挥各类型地区比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动形成主体功能约束有效、国土空间开发有序的空间发展格局。支持城镇化地区高效集聚经济和人口，实施国土空间用途管制，保护基本农田和生态空间，推进蔡甸经济开发区产城融合发展，促进中法武汉生态示范城、蔡甸城关的土地混合使用，加大地下空间使用效率，推进地上、地下同步规划、同步建设。支持农产品生产区以永久基本农田为基础，增强农业生产能力，提高农产品供给质量和效率。支持生态功能区实施产业准入

负面清单制度，推动人口逐步有序转移，创新生态保护模式，提高生态系统服务功能，增强生态产品供给能力。大力推动生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线落地实施，制定和完善相应管控规则，强化底线约束。坚持全区“一盘棋”，支持各街乡协调发展，蔡甸、大集、麦山、张湾等东部街道要争当发展的排头兵，形成支撑全区高质量发展的动力源；侏儒山、永安要占据地理优势，作为辐射仙桃潜的战略机遇区，要依托 318 国道、沪渝高速、武天高速（待建）优化提升现有产业，融合发展第二、三产业；索河、玉贤、消泗、桐湖等要依托各自的生态资源，合理分工，大力发展文化旅游、康养休闲、特色农业等多元化产业。

第二节 大力推进蔡甸主城建设

推进老旧小区改造和功能布局。以蔡甸老城旧城更新为核心，完善城区“留改拆”并举、“先建后拆”工作机制，下大气力推进 21 个还建房项目建设，彻底解决还建历史遗留问题。扎实推进蔡甸街滨江、齐联、张湾街柏林集镇、中法武汉生态示范城新天等四大片区旧城改造，研究推进六小、孙家畈、新庙等旧改储备项目的前期工作，争取老旧小区改造专项债券和中央补助资金，全覆盖实施老旧小区改造。加强城镇危房监控、巡查和治理力度，逐年消除危房。持续推进城关南扩西进东延，基本建成柏林地铁小镇。优化城关南部功能结构，以城市综合服务中心为依

托布局行政服务、商业办公和休闲娱乐等功能，形成新的城市发展格局。

改造提升城市公用设施。坚持先地下、后地上，加强城市空间立体性开发。加强市政道路维修改造，高标准敷设城市地下管线，开建琴川大道东延线，打通城关断头路，畅通微循环，推进人防工程建设。全面完善城镇生活废污水收集管网，建成蔡甸城关东部区域清水入江工程，实现城镇雨污分流。加强城区生活垃圾收运处理设施建设，新改扩建二类以上公共厕所 20 座。完善城市照明设施，开展架空管线整治。满足居民充电停车需求，集中建设一批充电桩、智能化停车场（库）、停车楼。推进生态园林城市建设，全面实施“精致园林”增绿提质三年行动计划，推进江滩公园四期、口袋公园建设，营造“公园+”开放舒适的公园街区。完善配套基础设施，合理布局农贸市场、学校、医院、商场等生活设施，打造 15 分钟生活圈、10 分钟活动圈。

专栏 10-1 重点市政基础设施建设工程

老旧小区改造和保障房建设。重点推进蔡甸街滨江、齐联、张湾街柏林集镇、中法武汉生态示范城新天等四大片区共计 5489 亩、9219 户的旧改工作，逐步完成 91 个符合政策的老旧小区改造工作。加快实施柏林集镇改造还建楼、南湖还建社区 6 期、小集还建社区六期、小集还建社区五期 A2、蓼山街还建社区四期（B 区）、齐联 K4 地块还建、新庙社区还建楼、千子山静脉产业园农民还建楼、武汉·中国知音城还建社区、P(2020)095 号高庙村还建地块、城市综合服务中心 B 地块还建点、姚家林还建楼等还建房项目。至少增加大学生保障房面积 6 万平方米、1200 套，建设蓼山街工业园公共服务设施配套建设项目一期工程（福兴四期）、蔡甸经济开发区工业园公共服务设施配套建设项目（龙王五期）、小集社区六期、蓼山社区四期 A 区、惠丰苑（二期）、张湾街运铎社区、蓼山街工业园公共服务设施配套建设项目二期工程（蓼山五期 A）、蓼山街工业园公共服务设施配套建设项目三期工程（蓼山五期 B）等保障房项目。

市政道路维修改造。重点推进琴台大道、五贤路、五贤北路、凤凰路、汉新路、石洋湖路、茂林路、树藩大街、古井路、蔡姚路、新福路、茂源西街、区商务局门口路段、拥军路、卫民巷、汉马路、区生态环境局旁道路、汉江北路、二千道、蔡正街、龙家巷等道路维修改造。

垃圾污水处理及管网设施。重点推进大集街垃圾中转站维修改造、马家渡垃圾中转站搬迁，以及千子山循环经济产业园危险废弃物处置、污水集中处理、有机质固废处置、生活垃圾焚烧发电等项目。加快建设蔡甸东部区域清水入江工程和蔡甸城关镇、中法武汉生态示范城、常福之心、南湖半岛道路污水管网建设。

城市园林绿化。重点新建麦山公园、独山公园、吴运铎公园二期、知音公园等 4 座大型公园和莲花湖大道区纪委旁小游园、新天大道中核酒店对面小游园等口袋公园，谋划建设沌口-蔡甸临湖绿道绿廊公园和后官湖现代风情公园、索河生态园林产业示范园等 2 座郊野公园。

第三节 构建现代综合交通体系

加快完善综合顺畅交通运输通道。以“强核心、补短板、畅瓶颈、促衔接”为重点，构建运输方式结构合理、衔接顺畅、能力充分的现代交通网络。轨道交通方面，实施轨道交通联通工程，推动轨道交通 3 号线二期启动建设，实现与蔡甸线知音站对接，推动 10 号线纳入武汉市第五轮轨道交通规划并启动建设。公路方面，实施公路联网工程，加快推进 318 国道（麦山段）快速高架、S105 蔡城线改扩建、琴川大道（城关段）等重大项目建设，积极对接武汉西高铁站、西武福高铁、武汉都市圈城际铁路环线和京港澳高速、武汉都市区外环线、武天高速，构建“4 横 4 纵”高快速对外路网体系和“12 横 12 纵”干线区域路网体系。推进农村公路惠民提质，加快建设“四好”农村路，推进乡村产业路建设、村湾公路提档升级、危桥改造等，提高农村地区交通通达深度。港航方面，推进蔡甸港区建设，重点加强龙家台作业区升级改造，

完善集疏运体系，实施汉江航道整治工程，提档升级徐尹邓、八大、上游等客运渡口。

提升交通物流枢纽功能。发挥毗邻武汉西站优势，推动中法武汉生态示范城建成公交、慢行为主导的枢纽新城。实施常福物流中心和智慧物流平台建设，推动物流枢纽与区域内相关产业协同联动和深度融合发展，打造以物流枢纽为核心的现代供应链。积极发展集中仓储、共同配送、仓配一体等消费物流新模式，完善城乡物流配送网络，提升农村邮政、快递服务能力，加强电商、冷链、应急物流体系建设，构建快速送达生活物流圈。实施全域公交巩固提升工程，优化建设城乡公交停靠站、停保场、中转换乘站、首末站等站场，开展公交专用道布局研究。

专栏 10-2 交通运输基础设施建设工程

轨道交通。重点建设 3 号线二期、10 号线。

公路。高快速路，重点推进京港澳高速蔡甸段改扩建、武天高速公路（武汉至汉川段）新建、武汉都市区环线（蔡甸段）新建、沿江高速（蔡甸段）新建、G318 国道武汉西至永安段快速化改造。结构性主干线，重点推进 G318 复线一级公路新建、S105 柏林至官桥改扩建一级公路、S109 蔡甸至刘集新建、汉川至索河（蔡甸段）新建、S106 土桐线改扩建、S114 石山至侏儒改扩建、星光南延线、新永桐二期（独沧湖段）、都市外环至永桐接线、五贤路到武汉西站连接线、省道水毁修复、县道水毁修复、蔡甸港疏港公路改扩建、S114 百曲公路南屏段改线等。农村公路，重点推进乡村产业路、村湾公路提档升级、自然流湾通畅公路、生命安全防护、农村公路危桥改造、农村公路养护和美丽农村路创建等工程。

港航。重点推进汉江航道整治（汉江汉川至蔡甸汉阳闸）、汉江蔡甸港港口及库房配套设施、徐尹邓、郭家台、余家台、八大、上游渡口“景观化、栈桥化”改造。

第四节 大规模推进基础设施建设

适度超前布局信息基础设施。构建覆盖“5G+千兆光网+政务云网”的网络基础设施体系。以中法武汉生态示范城为示范，推动全区 5G 站址规划和基站建设，加快推进全区 5G 商用网络布局，力争 2021 年实现 5G 网络城区全覆盖。统筹 4G、5G、WLAN 等无线网络协调发展，加快城市郊区、铁路和高速公路沿线网络优化覆盖，提高网络质量。全面推进“光进铜退”行动，建设完善城市高速光纤网络，提升城乡宽带接入能力，城区家庭宽带实现千兆接入能力，农村家庭宽带基本达到百兆接入能力，探索万兆网络固网应用落地，推进网络、应用、终端支持 IPv6。统一政务云网中心，按照武汉市建设“两地三中心”同城双活全市统一的政务云规划，采用网络集约化方式重点建设蔡甸区政务网承载网络。加快城市数字平台建设，重点建设蔡甸区政务数据资源中心和时空地理信息平台，利用全市统一的政务大数据平台，实现政务数据全生命周期管理。依托蔡甸区“数字”农业项目，建设 1 个农业大数据中心。谋划布局人工智能服务、视频融合服务、物联网管理等城市数字应用服务平台。

大力发展融合基础设施。深度应用互联网、大数据、人工智能、区块链等技术，加快推动传统基础设施转型升级。推进智慧城市建设，建立城市大脑运营指挥中心，实现政府服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。加强基础测绘工作，推进区域定位

基准、高精度矢量与遥感影像获取、三维实景模型等基础地理信息检索，开展城市基础设施和自然资源的调查与监测，为数字城市、智慧管理提供不可或缺的信息支撑。适时推动道路、港口等交通设施及运载工具智能化升级，在G318、S104、S105、嵩阳大道、天鹅湖大道、通城大道等干线道路开展基础设施数字化试点，打造交通数字管理大平台。加快推进智慧电网、智慧路灯、智慧停车等智慧市政设施建设，示范开展智慧教育、智慧旅游、智慧医疗、智慧养老、智慧城管、智慧管网、智慧安防等应用。

专栏 10-3 新型基础设施建设工程

宽带及 5G 网络设施建设。到 2022 年完成城市光网建设，实现“千兆到户、万兆到企、百米光接入”的城市光网发展目标。以中法武汉生态示范城为重点，推进 5G 基站建设，2021 年建设 5G 基站不少于 500 个，2022 年逐步推动 5G 商用。

政务云网设施建设。实施蔡甸区电子政务改造，建立统一电子政务网络平台，将政务互联网出口带宽扩容至 10GE，电子政务网数据承载网带宽速率提升至 1010GE，实现万兆到单位、千兆到桌面的网络目标。

融合类基础设施建设。智慧政务服务，完成统一 OA 办公门户建设、电子证照归集入库和统一智能客服；智慧民生服务，完善“民呼我应”信息平台、智慧医疗数据共享平台、智慧旅游管理平台、区域教育大数据云平台、“互联网+居家养老”信息平台、接入武汉市垃圾全程分类监管一体化平台、城市地下管网综合管理互联互通的共享交换与应用平台等建设。

提升能源供应保障能力。完善能源产供储销体系，构建安全高效能源网络。按需发展热电联产供热，因地制宜利用可再生能源，在中法武汉生态示范城建设知音、黄金口区域冷热电三联供能源站和集贤、新天楼宇冷热电三联供能源站，依托法国电力集团等世界领先能源生态企业，开展分布式能源运营。强化供气保障，落实天然气气源，加快油气储备设施建设，合理布局天然气

销售网络和服务设施，形成以城区为中心、辐射乡村的管输供气格局，实现城镇用气普及率 100%，推进有条件的地区集中供热制冷。结合城镇化发展需要，完善电网结构，适度超前建设城区配电网，提升变压器容量，增加变电站布点和线路，加快形成双侧电源结构，提高配电网对负荷增长的适应能力。结合新建城市道路和老城区改造，加快城区电网入地建设。建设智慧能源系统，提高配电装备安全性和信息化水平，增强电力保障能力。提升向农村输配电能力，推进农田灌排、农产品加工、畜禽水产养殖等供电设施新建改造。

专栏 10-4 能源基础设施建设工程

城镇能源设施。重点推进中法武汉生态示范城启动区能源站、东部片区能源站、2 座楼宇能源站和 2 座 110kV 变电站建设。谋划建设常福 220kV 变电站 110kV 送出工程。

农村电网。谋划完成霞光村 110kV 输变电、张湾街 110kV 输变电、新天 110kV 输变电等工程，推进后官湖 110kV 输变电、蔡甸区 35 千伏姚家山变 10 千伏姚西线新建、蔡甸区 110 千伏新天变 10 千伏新天联络一回线、新天联络二回线新建等工程，新建 10kV 配变 301 台，新增配变容量 288.85MVA，网供配变负荷为 410.4MW。

健全水资源供给保障体系。聚焦民生水利、农田水利，加快完善水利基础设施网络，持续提高城乡供水保障能力。围绕“城乡一体、一网分片、水源地优化、整体提质”，对全区供水系统进行合理布局和优化配置，加快构建与水资源综合利用规划相适应的城乡供水系统。全面完成蔡甸水厂续建工程，改造城乡供水管网，提高水质标准、保障供水压力和降低管网损耗，继续实施城乡二次供水设施升级改造，持续推进农村饮水安全巩固提升工

程。建设供水业务数据库，完善蔡甸区水务共享资源库的建设。以河流型饮用水水源地保护为主，持续强化饮用水水源地保护，稳步推进全区饮用水水源地安全达标建设。以农业节水为突破口，全面推进中型灌区节水改造与续建配套工程建设，加快建设灌区自动化监测系统，形成完善的供水应急调度机制。

加强洪涝灾害防御体系建设。健全城乡防洪体系，提升城乡防洪标准，形成完备的防洪保护区。巩固汉江干堤、杜家台分蓄洪区北围堤、洪北大堤和民堤民垸堤防，推进汉江干流防洪及环境综合整治，强化除险水库管理养护，加强中小河流、民堤民垸监测预警。通过清淤疏浚、河塘整治、扩大断面等措施，优化涝水蓄滞格局，构建功能系统健全的排涝水工程体系。构建标准适宜、调度灵活的城市排涝体系，推进石洋泵站等骨干排水泵站的建设，加大对蔡甸城关、中法武汉生态示范城、常福之心、南湖半岛等系统主干道路排水管网的新、改、扩建力度，以蔡甸城关、中法武汉生态示范城集中建设区为重点加强海绵城市建设，新建城区落实海绵城市建设标准，减少城市径流。加强河湖水系连通，构建引排得当、水流通畅、蓄泄兼筹的河湖生态水网，持续完善蔡甸东湖水系、西湖水系、小蓼湖水系及通顺河水系等水系调度方案，实施湖泊群应急排涝调度、新增蓄滞空间。

专栏 10-5 水利基础设施建设工程

防洪保障。重点推进蔡甸区杜家台分蓄洪区整治、蔡甸区汉江干堤防洪保障配套设施、蔡甸江滩四期、汉江江滩公园灾后重建及通道闸口改造、洪北堤2020年灾后水毁修复，小（二）型水库设施水毁修复及提档升级，以及东风

闸、黄陵矶闸 2020 年灾后水毁修复等工程。

排水防涝。重点推进通顺河流域蔡甸区小蓼湖二泵站新建、北垸泵站拆除重建、竹林湖泵站新建、2020 年区级排涝泵站水毁修复、石洋泵站改扩建、永固湖泵站改扩建、区管泵站双电源改造，推进城关镇、中法武汉生态示范城、常福之心、南湖半岛道路建设配套雨水管网工程。推进海绵城市建设，到 2025 年建成面积不低于 13 平方公里，力争建成区 50%以上区域达到海绵城市的市级目标。

城镇供水。重点推进蔡甸水厂的取水和输配水管道以及中法武汉生态示范城新天地地区供水保障工程，改造城乡供水管网 22.55 公里，改造老旧小区供水管网及约 30000 户二次供水设施。

农村供水。重点推进蔡甸树藩大街（公园路至柏林）供水管网改扩建、土山至永安加压站供水管网、农村供水加压站及管网提升、农村安全饮水供水管网修复工程及信息化、革命老区供水设施配套升级等工程。

第五节 健全城市精细化管理机制

探索建立全社会参与城市管理体制机制，做实“大城管”，推动城市管理精细化、人性化、常态化、智能化。健全网格化管理机制，完善全域统一的城乡管理网格体系，采取“网格化+大数据”手段，推进网格化服务管理标准化建设，实现“多网合一”、全域覆盖。加快推进城市管理智能化，加强大数据、云计算、物联网、人工智能等数字化技术在城市管理中的应用，着力在社会治安、人口管理、城乡社区等领域实施社会治理数字化行动。实施城市“绿化、亮化、净化、美化”工程，推行“精致环卫”，实现全时全域街净巷洁，持续推进垃圾分类，生活垃圾处理减量化、资源化、无害化水平进入全国先进行列。强化城市交通管理，开展智慧交通城区创建行动计划。强化违法建设管控，确保新增违建、违法用地零增长，历史违建减少。

第十一章 聚力绿色发展，促进人与自然和谐共生

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持问题导向，严格落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，贯彻落实《长江保护法》，推动长江经济带绿色发展持续开展生态环境修复保护和治理，建设山水园林城市。

第一节 提升山水园林生态系统质量

构筑生态安全空间。强化森林、河流、湿地、湖泊、农田等系统治理，筑牢“一楔、两带、四片”的生态安全格局。一楔，即后官湖生态绿楔，实行强制性保护，积极开展植树造林，通过造林和林相改造，逐步形成结构合理的山林生态环境。两带，即汉江生态带和通顺河生态带，强化流域环境保护和污染防治，增强河流涵养水土、调控洪水等生态功能。四片，即后官湖生态片区、“一河两山”生态片区、沉湖湿地生态片区、桐湖生态片区，后官湖生态片区要强化湿地保护，恢复湿地面积，实现湿地与城市、人与自然的和谐共存；沉湖湿地生态片区要巩固和提升 17.4 万亩省级湿地自然保护区，严格保护 8.8 万亩核心区域，保护湿地珍稀水禽和自然物种，维护湿地生态系统平衡；“一河两山”生态片区，加强九真山、嵩阳山、索子长河整体保护，提升山体、森林、河流、湖泊生态系统稳定性；桐湖生态片区，全面恢复 6.78

平方公里湖泊湿地，强化桐湖野生动植物资源保护，建设成独具地方特色的生态型、社会公益性湿地公园。



图 11-1 生态安全空间格局图

推进国土绿化与保护修复。高标准实施大集、廖山国土综合整治项目，探索开展西部有条件地区国土综合整治工作。以嵩阳林场、九真山林场和洪北林场为重点，深入推进国有林场改革，推进自然保护地建设、天然林保护修复，加强森林抚育，推进林相改造。推行林长制，开展大规模国土绿化行动，打造花博汇田园综合体、龙泉郊野公园，完善国家森林公园和湿地自然保护区

保护机制，实施后官湖绿道提升工程，适时推进“两山一河”绿道建设，形成 10 分钟“见绿”活动圈。全面开展矿山迹地治理，实施军山矿区综合治理开发。持续推进三红矿区、金钟矿区、伏牛矿区矿坑治理，实行造林复绿。建设农田防护林，大力开展四旁植树，见缝插绿，建设保障性苗圃。实施森林资源保护保障能力提升工程，有效整合林业信息化平台资源，搭建智慧林业框架，推进园林养护管理专业化、标准化、精细化、智慧化。加强森林防火应急管理，完善森林火灾预防和应急扑救基础设施和装备。加强古树名木及其后续资源管理。实行有害生物普查检测，增强松材线虫病等有害生物防控。

优化水系湖泊生态系统。结合河湖渠整治、生态修复、智慧水务、海绵城市建设，分类推进河流、湖泊、湿地形态恢复，构建布局合理、引排得当、生态良好的水生态网络，持续美化水环境、丰富水生态、强化水管理、弘扬水文化。强化汉江、通顺河流域保护，保留和恢复河流自然驳岸，强化水土流失治理，增加沿岸植被覆盖率，增强河流涵养水土、调控洪水等生态功能。推动江湖水系廊道连通，改造西湖水系与泛区水系的连通渠，推动蔡甸西湖水系、蔡甸东湖水系、通顺河水系、小蓼湖水系等各水系内部连通，逐步恢复湖泊水系的自然连通。强力推进沉湖、后官湖、索子长河、桐湖四大湿地生态保护恢复，开展小蓼湖、官莲湖、洪北河生态修复治理，巩固沉湖退养还湖（湿）成果，推进湖泊水域蓝线范围内退渔还湖（湿）。加快滨湖整治，积极营

造近岸水边人工湿地，打通湿地与周边绿地斑块的生态廊道，打造一批小微生态湿地样板，因地制宜建设护岸林、水源涵养林，防治水土流失。开展湿地保护大行动，加大对破坏湿地、非法侵占湿地等违法行为的查处力度。

强化生物多样性保护。强化沉湖湿地自然保护区内核心区、一般功能区分类管理，全面恢复区域内植被、廊道连接、生物栖息地，提高生物多样性和湖泊水体的生态服务性。推进后官湖国家级湿地公园及索子长河、桐湖省级湿地公园沼泽、湖滩、草甸和生物资源保护，共建共保生态廊道和生物多样性保护网络，提升生物多样性保护水平。加强九真山森林公园、嵩阳森林公园等动植物资源保护，构建完整的生态循环系统和丰富的生态功能群落，最大限度保护湖泊周边区域生物多样性。加强对野生动物疫病疫源检测，加强对“一支黄花”等外来入侵物种的管控，全面禁食野生动物、禁止非法陆生野生动物捕猎、人工繁育、经营利用等行为，全面禁止生产性捕捞。设立水下鱼礁、布设水面生态浮岛，营建鱼类、鸟类和其他生物栖息地。开展野生动植物资源普查和动态监测，推进东方白鹳、黑鹳、白头鹤、卷羽鹈鹕、白琵鹭等野生动物救护繁育场所建设，强化主要保护对象及栖息地生态环境保护恢复，营建“万鸟归湖”湿地生态景观。

塑造精致园林城市风貌。全力推进绿道建设，形成林荫路、绿道、通道绿化的绿廊公园网络，完善城乡绿道网络，用绿道串联城乡、连接生态和生活空间。推进知音公园、独山公园建设，

建设龙泉、索子长河、桐湖等郊野公园，花博汇田园综合体，精美播种“大花海”，完善 6 个自然保护地生态保护机制，形成以综合公园、口袋公园为主体的城市公园体系，以郊野公园、郊野绿道为主体的农村公园体系，以森林公园、湿地公园为主体的自然公园体系。完善城市森林带建设，推进嵩阳大道、成功大道沿线生态景观化改造，实施道路园林绿化提档升级，重点推进公园及后官湖绿道、蔡甸经济开发区、318 国道、黄星线绿化美化建设，打造具有多彩风情的生态城廓。营造水生、湿生和陆生连续的滨水绿带。创新园林绿化管理体系，推动智慧园林建设，着力打造“精致园林”。

自然湿地保护与修复工程。在莲花湖、西洋湖等生态型湖泊营造人工湿地，对于湖边绿地宽度大于 50 米的公园，开展驳岸改造，打造人工生态驳岸。实行乔、灌、草结合，丰富植被层次，同时体现植物的季相变化，创造活泼的视觉效果，增强时空景观的趣味性。对官莲湖、小官莲湖、湘沉潭等 7 个郊野型湖泊，恢复或形成的湿地生物群落生境，恢复湿地的自然生态系统并促进湿地的生态系统发育。开展后官湖、西湖、桐湖 19 个生态型湖泊岸线生态修复，保护现有自然岸线生态基底，保留动植物的栖息、繁衍环境。 沉湖湿地保护与修复工程。修复江湖连通廊道，开展湿地恢复重塑，开展综合治理，清淤疏挖、还泽还湖。 林业资源分级保护工程。完善林地（4 级）分级保护，加强 3 级古树名木及其后续资源管理。完成为期 10 年的长江流域重点水域禁捕任务。 森林资源保障能力提升工程。配备完善防火物资，实施智慧化火灾监测系统，加强森林防火防控能力。 智慧林业系统工程建设。强化公众共治共享意识，搭建林业信息化平台，加强各类业务信息系统整合和数据挖掘，安装监控设备。 “精致园林”增绿提质三年行动计划。突出建设“大园林、大绿化、大森林、大花海”。准确把握蔡甸区重大功能区建设的战略部署，精致建设“大园林”。全域增绿提质，精心实施“大绿化”。推进国土绿化，精准提升“大森林”。促进城市彩化，精美播种“大花海”。 林场绿化改造。对嵩阳、九真山、洪北三大林场 8000 亩林地进行纯林改造，对 9000 亩林地进行森林抚育，推进保障型苗圃建设，开展荒山造林和破	蔡甸区山水园林城市建设工程
--	-----------------------------

损山体复绿。

矿坑回填工程。对三红矿区、金钟矿区、伏牛矿区 800 亩矿坑地进行矿坑回填造林。

生态林业工程。完成 5000 亩林地更新改造；50 个林业生态示范村建设；森林病虫害防治、野生动植物保护、森林防火以及科普展馆等信息化工程建设。

成功大道隙地绿化工程。项目规划控规绿化总面积约 1037100 平方米。

嵩阳大道乡村振兴示范带绿化工程。大力推进沿线生态景观绿化建设，完成造林 1000 亩，森林抚育 3000 亩，推进乡村绿化美化。

传统产业升级改造区环境提升工程。对常福南建成区到蓼山集镇区域内道路实施刷黑、维修工程，实施绿化提升工程，实施亮化洁化工程，实施智能化改造工程等。

后官湖绿道提档升级工程。增加停车场、桥梁、步行街衔接体系，增建通村路、山体消防道、居住小区慢行体系。增设 13 个综合性服务驿站、25 个常规性服务驿站等。新增 6 个登高远眺节点以及 9 个全景平视节点。

常福南片区环境提升工程。对常福南建成区到蓼山集镇区域内道路实施刷黑、维修工程，实施绿化提升工程，实施亮化洁化工程，实施智能化改造工程等。

第二节 巩固提升污染防治攻坚战成果

大力提升空气质量。加强扬尘污染综合管理，建立扬尘污染治理长效机制，加强对 318 国道等主干道路的清扫保洁，加大路面清洗力度，保证雨水口畅通，积极推进“绿色施工”，切实降低道路积尘负荷。推进工业大气污染防治，加大建材等非电力行业以及燃煤锅炉的二氧化硫减排力度，由工程减排向结构减排和管理减排转变，配合武汉市推进建材、水泥行业按期执行大气污染物特别排放限值，加快其他行业脱硫设施建设、燃煤锅炉结构升级。强化移动源污染防治，加强机动车排放污染等专项治理，积极开展沿汉江、通顺河及索河船舶、工程机械、工业机械等非道路移动源基础情况和污染排放状况调查，建立非道路移动源环境管理机制和管理体系。强化餐饮业油烟污染整治，取缔违法烧烤

摊，规范摊点排档。加大秸秆焚烧管控力度，推进综合利用。积极开展挥发性有机物的污染治理与全过程污染防控。到 2025 年，空气质量优良天数持续增加，环境空气质量优良率好于“十三五”平均水平，实现二氧化氮和臭氧浓度保持稳定并力争改善，可吸入颗粒物、细颗粒物年均浓度持续下降。

全面提升水环境质量。严格落实河湖长制，打赢打好碧水保卫战。持续打好后官湖水质提升攻坚战，整治二级水源保护区内各类环境安全隐患，完善饮用水水源地保护标志，建设监控系统，建设污染物收集处理设施，建立饮用水水源地风险防范体系。深入开展河湖流域水环境“三洁”和清“四乱”行动，公布黑臭水体名录，启动莲花湖等水质较差水体的生态保护与修复工程，重点实施排口截污、污水收集处置、水域垃圾清除、畜禽养殖污染整治、构建生物浮岛、沟渠湖塘清淤疏浚、支流生态环境修复，基本消除Ⅴ类水体。深化城镇污水治理、生活污水治理，加强城镇污水处理设施后续管理运营和维护。完善侏儒山、桐湖、玉贤、消泗、索河龚家渡等街、乡镇生活污水处理设施新（扩、改）建及提标升级工程和配套管网建设。加快完善污水收集主干管和支管建设，改造混错接雨污管网，实现雨污分流。持续推进工业聚集区水污染治理，工业聚集区（园区）应按规定配套完善污水集中收集管网和处理设施，推进含油污水、化学品洗舱水等船舶污染物接收处置设施建设，加强监管，推动汉江区域范围水质改善。完善入江口信息化监测监控体系。落实长江重点流域十年禁渔行

动，推进汉江蔡甸段全面禁捕。加大汉江、通顺河、后官湖、沉湖等水域水污染治理区域协作力度，强化跨界水污染事故、排渍排涝通报与纠纷解决机制。

专栏 11-2 蔡甸区环境保护与治理建设工程
河湖污染监测体系建设工程。利用无人机、无人飞艇等小型航空载具，搭载视频、红外等传感器，监测河湖水系连通的工业和生活污水排放沟道、污水处理厂排污管道、高污染企业排水口。 面源污染治理工程。对莲花湖、石洋湖入湖排口实施生态化整治，对各种生活垃圾、植物残体、动物尸体等物体漂浮物进行及时清理。对面源污染物实行源头控制、过程阻断、末端强化并重的措施，以逐层、逐步、逐级控制入湖面源污染物。 河湖综合治理工程。对全区 28 个湖泊、16 条河流拟实施水污染防治、水生态修复、水系连通、退渔还湖等工程措施，提升河湖水质，改善河湖生态环境。 什湖、什浩溪周边环境整治。建设再生水厂、泵站、沿湖道路、海绵城市、生态廊道。 清洁型小流域综合治理工程。小流域综合治理、水土保持信息化建设、监督管理、社会服务、宣传教育能力建设。 西部口子镇中心区域环境及立面整治工程。国光村 1-7 组塘堰疏挖硬化、绿化；全村民房立面整治。

着力实施净土行动。开展农田和城区土壤污染普查，严格建设用地准入条件，建立污染地块名录及开发利用负面清单，创设土壤污染档案。实施土壤环境分级管理与修复治理，对于土壤清洁的农用地实行永久保护，确保面积不减少、质量不下降，对中轻度污染农用地，严格环境准入、加强污染源监管，开展土壤污染管治与修复。对重度污染农用地，严格用途管制，有序开展重度污染耕地种植结构调整，禁止种植食用农产品和饲料用草，调整土地用途，有效控制土壤环境风险。全面整治工业废物堆存场所，规范已关闭工业企业的搬迁活动，严管废物处理处置活动，

推进固体废物资源化利用，加强农业生产过程环境监管，禁止登记、生产、销售和施用重金属等有毒有害物质超标的肥料，禁止高毒、高残留农药的生产、销售和使用，切实打赢打好净土保卫战。

加强噪音污染治理。实施中心区及重点镇交通干线两侧噪声防治，对污染严重超标的路段，安装声屏障设施，布局建设绿化带，合理规划周边建筑，减轻对周边居民的噪声污染。加强机动车辆噪声控制和交通组织管理。严格控制并逐步降低大、重型车辆的噪声污染。合理调整车流量，减少交通堵塞，严格实施重点区域机动车禁鸣措施。推进多部门协调联动机制和噪声污染投诉渠道及信息共享机制，推进环境噪声达标区建设。

第三节 加快推动低碳绿色发展

落实企业清洁生产。以国家绿色产业指导目录为指引，强化投资、价格、金融、税收等方面政策引导，构建以绿色发展为导向的评价考核体系。支持绿色技术创新，构建市场导向的绿色技术创新体系，积极推广节能环保新技术，培育一批节能减排环保示范企业，实施一批重点节能环保产业项目，推动绿色食品、汽车及零部件、装备制造等企业节能环保技术改造。大力培育绿色产业，建立健全清洁生产责任体系，优化产业结构和能源结构，推动能源清洁低碳安全高效利用，实现资源利用高效化、生产过

程集约化、污染排放最小化。健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

倡导绿色生活方式。开展绿色生活创建行动，积极培育公众生态意识、低碳意识、节约意识、环保意识，引导居民绿色消费，在全社会倡导简约适度、绿色低碳生活方式，坚决杜绝“舌尖上的浪费”。在电商快递、连锁商超、餐饮等领域构建绿色供应链，倡导绿色消费。建设低碳社区示范点，推进生活垃圾和各种废弃物全程分类、源头减量、资源化利用和无害化处置。建设绿色低碳交通网络、建筑体系，减少能耗、物耗和污染物排放。推广新能源汽车，发展绿色交通，实施“绿色出行”示范工程。以生态文明示范村镇建设为载体，实施“增绿添彩”工程，推进绿化美化进社区、进家庭，制订“屋顶绿化”等立体绿化的规划方案，全面推广绿色建材、绿色建筑，推进城镇新建建筑、既有建筑节能改造。

第四节 完善生态文明体制机制

健全自然资源资产产权制度。全面完成水流、森林、山岭、滩涂等自然资源确权登记，完善自然资源资产台账体系，适时启动编制自然资源资产负债表，逐步建立资源环境承载力评价与监测预警机制。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态环境保护综合行政执法，完善生态环境监测网络体

系，建设生态环境大数据应用平台，依托在线监控、卫星遥感、无人机等科技手段，提高生态执法技术水平，全面推行“双随机、一公开”环境监管模式，推进跨部门联合执法，健全全民参与机制，鼓励支持环境公益诉讼，切实抓好环保督察反馈问题整改，成功创建全国生态文明示范区。

推进资源集约节约利用。以节能、节水、节地为重点，提升全社会能源利用率，严把新建项目节能准入关，推动重点行业、重点企业节能降耗。加大节水和非常规水资源化利用力度，降低供水管网漏损，探索初期雨水污染控制和城市雨水资源利用，推进中水回用及雨水收集利用。实施农业节水行动，推广水肥一体化、高效节水灌溉新技术、新设备。加大闲置低效土地处置力度，提升土地集中利用率，强化耕地占补平衡管理，推进未纳入耕地保护范围的园地、残次林地等适宜开发的农用地的整治。建立能耗考核制度，建立企业产业准入、项目申请、财政补贴等与资源消耗挂钩关联机制，逐步建立经济社会绿色转型倒逼机制。

开展循环经济示范。牢牢树立可持续发展理念，推进工业园区循环化改造，实现废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用。加强工业固体废弃物处理处置，鼓励企业开展粉煤灰等工业固体废弃物综合处置利用，延长产业链。加强废旧电器、废旧车船、废玻璃、废轮胎、废塑料等有用物质分类回收与资源化利用，推行生产者责任延伸制度，动态更新产品回收名录，推动形成“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环经济模式。依托千子山

循环经济产业园建设，加强生活垃圾分类回收和再生资源回收衔接。推广太阳能、沼气、秸秆等资源综合利用，开展残膜回收试点，建立残膜回收利用体系。

促进“绿水青山”价值转换。制定生态环境准入清单，大力发展林下经济，实现立体开发、复合经营，推动森林产品“电商换市”，积极推动绿色产业延链拓链。创新资源保护开发新机制，活化“山水资产”“湿地资源”，丰富和拓展园林游、湿地游、休闲游、康养游等生态旅游，积极发展森林康养，实现绿色资产增值。制定林草、湿地生态补偿标准，完善生态补偿机制，推行生态补偿额度与监测结果、生态保护效率挂钩，开展区域间横向补偿。

专栏 11-3 绿色发展重点工程与项目
千子山循环经济产业园建设项目。规划生活垃圾处理区、危废安全填埋区、建筑垃圾处理区、餐厨废弃物处理区、市政污泥处理区、医疗废物与工业危废处理区、污水集中处理区以及园区综合管理中心等，通过对城市垃圾资源利用，实现园区内外产品和废物交换，能源和资源集成使用。 中水回用和园区集中供水项目。建设污水处理及中水回用设施，实现中法生态园区、中德产业园等园区集中供水。 森林康养建设工程。建设一批森林康养基地，推进蔡甸区森林康养产业发展。 生态休闲旅游产业工程。推进森林公园、湿地公园、郊野公园的生态休闲旅游产业体系化发展。 林业生态产品工程。提档升级园林绿化苗木及花卉产业发展区、特色林产业发展区。

第十二章 聚力文化事业和文化产业，提高文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，建设社会主义文化强区。

第一节 全面提升社会文明程度

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬伟大抗疫精神等党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。健全新时代文明实践中心（所、站）有效运作机制。依法推进档案和史志事业发展，深入挖掘蔡甸优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化蕴含的精神内涵和时代价值，讲好蔡甸故事。深入开展市民文明素质提升等精神文明创建活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。完善诚信建设长效机制。健全常态化志愿服务机制和完善志愿服务守信联合激励机制。开展道德模范、身边好人等典型人物和以劳动创造幸福为主题的宣传教育，加强家庭、家教、家风建设，在全社会营造艰苦奋斗、勤俭节约的浓厚氛围。

第二节 增强公共文化服务能力

完善公共文化服务网络。健全文化场馆建设管理机制，深入推进公共图书馆、文化馆（站）、博物馆（非文物建筑及遗址类）等公共文化设施建设，推进既有公共文化场馆设施提档升级，定期制定发布公共文化服务供给目录。推动蔡甸城市综合服务中心之“两馆一场”、陈伯华大剧院、中法文化艺术交流中心、知音公园等重点文化项目建设。广泛开展群众性文化活动和全民健身运动。建立军运会射击馆、射箭馆等赛事场馆常态化后续利用机制。加快公共文化资源标准化、均等化建设，建立健全普惠型、全覆盖公共文化服务体系，打造 12 分钟文体圈。支持区融媒体中心建设，聚合媒体服务延伸功能，健全新闻舆论工作机制，加强舆情和突发事件引导。继续开展“红色文化轻骑兵”系列活动，常年开展城乡文化交流、送戏下乡、农村公益电影放映等文化下乡活动。加强面向特殊群体的文化递送服务，积极探索满足特殊群体个性化需求的定制服务新途径。建立全域共享、互联互通的公共文化服务体系和信息管理平台，提高数字化管理水平。壮大公共文化服务联盟，统筹利用各类文化资源，加大跨部门、跨行业、跨地域资源的整合力度，搭建文化资源融合服务平台。鼓励公共文化服务机构成立行业协会，在全区重点扶持一批示范性文艺团队。

加强文化遗产保护传承和创新利用。健全历史文化保护与传承发展机制，整合伯牙子期传说、“贱三爷”的故事、天狮子、香妃的故事等国家、省、市非物质文化遗产、民间文化技艺等特色资源，加大对优秀传统文化传承和保护性、创新性开发，开展民俗民艺展演及非遗展示。依托侏儒山抗战纪念馆、陈昌浩旧居、野战国防园、吴运铎纪念馆等红色文化资源，建设红色基地，传承红色文化。推动博物馆发展“博物馆+非遗”模式，加强文物保护和非遗保护传承的融合发展，强化城市文脉传承和非物质文化遗产保护，建设展览馆和文化墙。加强工业遗产保护利用，打造一批集城市记忆、知识传播、创意文化、休闲体验于一体的“生活秀带”，留住人文特色和历史记忆。

提升“知音文化”影响力。以“知音故里”为整体品牌，办好知音文化艺术节等重要节会，打造知音文化论坛、“莲花奖”知音文化艺术节、知音文化形象大使评选、知音·半月剧场、知音文苑讲堂等具有重要社会影响力的文化品牌。大力弘扬与宣传推介知音文化，在国内重点城市主要交通枢纽、商贸中心等设计和宣传“知音文化”标识。鼓励名人名家创作展现“知音文化”的诗歌、小说、音乐、舞台剧、影视剧等文艺作品，提升城市文化知名度。推动知音文化与国际时尚相结合，依托中法武汉生态示范城建设，促进“诚信、感恩、平等、和谐”的知音文化与“优雅、自由、浪漫”的法国文化相结合，营造“浪漫知音、天涯比邻”文化氛围，建设和繁荣现代都市文化。

第三节 提升文化产业竞争力

深入挖掘知音文化、红色文化、历史文化等资源，积极培育和引进文化产业龙头企业，打造一批文化创意产业园、文旅研学基地等，研发、生产具有地域特色的手工艺品和文化旅游产品。制定支持文化产业发展的政策措施，建立完善文化产品创作生产传播引导激励机制，培育壮大文化市场主体，大力发展创意设计、数字出版、电竞直播、影视传媒、动漫游戏等新业态，推动文化与旅游、体育、科技等产业融合发展。大力推进文化招商，做大文化产业增量，着力扶持文化创意产业发展。推进文化与互联网、旅游、教育、时尚等多领域融合发展，加快建设一批特色文化产业项目，促进文化价值与产业发展“双提升”。

专栏 12-1 蔡甸文化保护与传承重点工程

中法文化中心。依托中法产业园，加快文化交流中心、博物馆建设，推动中法双方在艺术展示、展陈典藏、学术研究、公共教育等领域开展深入交流与合作。 四馆三场两中心。建设区级‘四馆’：文化馆、图书馆、博物馆，力争建设非遗展示馆；‘三场’：剧场、排练场、文体广场；‘两中心’：街乡、村（社区）两级综合文化服务中心。

第十三章 聚力补齐短板弱项，持之以恒保障和改善民生

坚持以人民为中心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，完善基本公共服务体系，提升治理能力水平，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 实施就业优先战略

大力促进就业创业。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。实施就业优先战略，强化高校毕业生、农民工等重点群体就业创业的支持力度，提升汽车零部件、电子信息、轻工等主导产业对就业创业的吸纳作用，形成优质服务助力就业、创新创业带动就业的格局。强化困难群体就业托底，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，积极鼓励发展新个体经济，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制，全面组织线上、线下、本地、异地等多种形式的招聘活动，充分推进人岗精准对接。引导人力资源服务机构与企业建立长期性合作关系，全面激发劳动力市场调节就业的生机活力，着力推进全区“招聘”“求职”

总量平衡。“十四五”期间，确保城镇新增就业人数 3 万人，城镇调查失业率控制在 6%以内。

构建终身职业培训体系。健全终身职业技能培训制度，加快提升劳动者技能素质。深化职业技能提升行动，强化“订单式”“订岗式”培训，鼓励创新培训方式，全面组织开展线上培训、新型学徒制培训、新技师培训、以工代训等，引导培训机构根据企业需求“因岗施训”，切实做到即培训、即就业。鼓励社会组织、重点企业建设一批科技培训示范基地和公共实训基地，加强高技能人才培养载体建设，依托大型骨干企业、蔡甸职业学校和培训机构，建设一批高技能人才培养研修示范基地。加大高技能人才培养力度，大力实施“知音工匠”培训、企业新型学徒制和“名师带徒”计划，支持企业在职职工参加提升培训。

完善就业创业服务体系。健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，完善全方位公共就业服务体系。持续推进援企稳岗，综合运用社保补贴、创业担保贷款、一次性吸纳就业补贴等扶持政策，支持企业发展，提高企业促就业能力。加强对人力资源服务业的指导、扶持和监管，推动人力资源服务业规范发展、创新发展。健全就业公共服务体系，统筹城乡就业政策体系，落实省、市关于农民工返乡创业、大学生创业等各类扶持政策。创新优化和落实大学生创业就业政策，每年举办精品大学生创业大赛活动，做好人才与项目对接服务，争取更多青年英才来区发展。着

力构建和谐稳定劳动关系，全面提升劳动人事争议调解仲裁效能，健全劳动保障监察执法体制，优化工伤认定程序。

专栏 13-1 人才培育重点工程项目

产业领军人才。围绕新一代信息通信、新能源、新材料、生物医药、智能制造、节能环保等新兴产业领域，大力实施产业领军人才引进、培养工程，到2025年，力争邀约引进1-3名战略科技人才，引进集聚100名以上重点产业领域领军人才。

优秀青年英才。深入推进武汉市“学子留汉”工程，实施“大学生就业起航行动”“青年英才聚蔡计划”，到2025年，全区各行业领域新引进博士不少于200名、硕士不少于3000名，扶持5万名以上大学生创业就业，每年举办大型校招、小型校园对接双选等招聘活动不少于10场，举办精品大学生创业大赛等评选活动不少于2场。

经营管理人才。深入开展“专精特新”企业家培训工程，着力抓好国际一流企业领军人才培养、企业高级经营管理人才培养、中小企业经营管理人才培养等专项计划的实施，到2025年，全区企业经营管理人才总量达到1万人，引进知名投资人、职业经理人100人以上，与10家以上知名投资机构达成长期稳定合作。

专业技术人才。大力实施“知音工匠”培训、企业新型学徒制和“名师带徒”计划，实施技工院校基础提升计划，到2025年，全区高技能人才达到5000人，占技能劳动者的25%左右，首席技师达到20人。

第二节 办好人民满意教育

巩固提升基础教育。发展普及普惠学前教育，推进公办民办幼儿园共同体建设实现全覆盖，提高幼儿园办园等级，以骨干公办园带动民办园共同发展，实现文化建设、课程设置、安全管理、常规规范整体提升。建立以公共财政为支撑的经费保障机制，落实学前教育幼儿资助政策，加强学前教师队伍建设。创建义务教育优质均衡示范区，均衡配置教育资源，实现划片就近入学，缓解“择校热”。发展优质多样的普高教育，支持汉阳一中创建市级领航学校、汉阳二中内涵式发展、实验高中打造艺体特色品牌，

扩大普通高中优质资源供给。保障特殊群体受教育权利，将进城务工人员随迁子女义务教育纳入城镇发展规划。完善特殊教育保障机制，构建结构合理、学段衔接、特普结合、医教融合、较高质量的特殊教育体系。

发展职业教育和成人教育。积极发展产教融合的职业教育，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才。推进中职高职名校名专业创建，支持区职教中心学校创建省级特色职校，积极对接“中国车都”，争取设置新能源与智能网联汽车专业，重点打造现代加工制造、工业机器人和新能源汽车专业群，建设成为省市及至全国具有较强影响力的特色品牌专业。围绕区域发展定位，支持校企共建公共实训基地、实验实训平台、技能大师工作室等，开展订单式培训，为企业优先量身输送急需的技能人才和产业工人。实施“1+X”证书制度，开展教师、教材、教法“三教”改革，多措并举培养教师队伍，到 2025 年“双师型”教师占专业教师 77% 以上。发展开放多元的成人教育，逐步推广联合国教科文组织“农村社区学习中心能力建设”项目，建设三级网络终身学习公众服务平台，推进社区教育学习共同体建设，完成数字化社区建设 10 个以上，打造市级社区教育基地 5 个，提供线上学习资源、线下学习支持与服务。推进社区教育学习共同体建设，开展学习型社区、学习型家庭和学习型组织的创评工作。

支持和规范民办教育发展。积极鼓励社会力量依法兴办教育，加强引导、监督、管理和服务。强化民办学校党组织建设。完善民办学校非营利性和营利性分类管理，严格落实义务教育阶段不得设立营利性民办学校规定，合理控制民办义务教育办学规模。加强民办教育质量监控，促进学历民办教育向高端特色发展。规范民办学校年度检查工作，健全规范有序的民办学校退出机制，完善民办学校内部治理结构，规范举办者变更行为。严格规范民办学校招生秩序。规范校外培训机构，鼓励校外培训机构开发公益性学习资源参与终身教育，拓展青少年校外教育活动。积极引导民办教育开展行业自律，依法维护民办教育机构及其工作者的合法权益，支持民办教育新模式、新业态发展，发挥民办教育对公办教育的有效补充作用。

专栏 13-2 教育现代化重点工程

办学条件改善工程。完成《蔡甸区普通中小学布局规划（2020—2035 年）》修编。“十四五”期间，规划新建普通高中 2 所（中法城一高、蔡甸经济开发区高中），配建义务段中小学校 17 所（中法城一小<铁铺小学>、中法城二小<黄陵小学>、中法城三小<新天小学>、中法城四小<凤凰山小学>、中法城五小<和记黄埔配建>、中法城六小<汉水新城区域>、中法城一初<新农中学>、中法城二初<铁铺中学>、中法城三初<新天中学>、中法城四初<凤凰山区域>、南湖二小<世茂龙湾一期>、南湖中学<南湖社区以西>、麦山二小<常福大道以北、东风大道以南、千子山大道以西，九房咀变电站对面>、麦山二初<星光中学>、蔡甸经济开发区初中<原丽花丝宝园区内>、蔡甸八小<蔡甸城南片区>、城关初中<蔡甸城南片区>、公办幼儿园 2 所，改造升级公办幼儿园 27 所，接收移交住宅区配建幼儿园 19 所。其中，2021 年推进续建项目 6 个（铁铺小学、黄陵小学、新天小学、新农中学、铁铺中学、南湖中学），启动新建项目 2 个（中法城四小、中法城一高）。续建南湖（小集）幼儿园，启动建设常福第二中心幼儿园，完成区直幼儿园等 6 所现有公办幼儿园升级改造，完成知音湖畔等 4 所住宅区配建幼儿园移交和配套改造。

办学水平提升工程。建立教学质量提升联席会议制度，形成共同参与、各有侧重、相互协作的联动机制。完善教学精细化管理，深入教学精准化研究，

深化信息技术精密化融合，加强教学实效性督导。引进优质教育资源，开展合作办学，打造一批现代化、特色化品牌学校，展现“一校一品”的个性化魅力，促进对口学校内涵式发展，发挥辐射引领作用。建设湖北省学前教育示范区，公办园和普惠园在园幼儿比例达到 82%，学前三年教育毛入园率达到 96%，三级及以上幼儿园占学前教育资源总量的比例达到 90% 以上。建设义务教育优质均衡示范区，义务教育优质均衡系数保持在小学低于 0.5、初中低于 0.45 的水平。建设普通高中新课程新教材实施国家级示范区，推进高中阶段学校多样化发展，支持汉阳一中创建市级领航学校。

改革深化挖潜工程。全面实施中小学教师“区管校聘”管理改革，坚持市级统筹、以区为主，落实中小学教职工“以区为主”管理体制，按照“按需设岗、竞聘上岗、按岗聘用、合同管理”的原则，在强化区域统筹功能的基础上，落实学校用人自主权，促进教师合理交流轮岗和区域内师资均衡配置。加快现代学校制度建设，健全办学管理机制，完善宏观管理、内部治理、社会监督，进一步释放与增强中小学校办学活力。

教师队伍建设工程。加快青年教师专业化成长，落实《蔡甸区新进教师以研促教培养工程实施方案》，通过青蓝结对、名师引领、校本研修等路径，以 2 年为周期对新进教师进行全方位、立体化培训培养，确保新进教师普遍站稳脚跟，一批教坛新秀脱颖而出。深入推进“领雁名师”培养工程，开展“特级教师”“学科名师”“学科带头人”“优秀青年教师”等教育人才评选，集聚优秀教育人才。引进和培养“湖北省特级教师”2 名、“市教师学科带头人”11 名、“市优秀青年教师”等优秀教师人才 50 人以上，区年度教师、学科带头人、优秀青年教师总量达到 500 人。建设 30 个名师工作室，发挥名师引领作用。

职业教育特色发展工程。重点推进工业机器人、汽车运用与维修两个专业的建设与发展。建成 1100 平方米工业机器人、4058 平方米汽车运用与维修 2 个国家级职业赛事平台。与教育部确定的“1+X”证书考核企业合作，建成全国中等职业学校工业机器人“1+X”证书技能等级考点、考评员培训基地。

“智慧教育示范区”建设工程。探索高标准、高质量、高效率的智慧教育实践模式。打造 7 所省市星级智慧校园，全面推进智慧教室建设，实现数字校园全覆盖。完善区、校首席信息官（CIO）制度，提升校长信息化领导力、教研员信息化指导力、教师信息技术应用能力和师生信息素养。推进中小学课堂教与学方式变革，开展“翻转课堂”“创客教育”“STEAM 教育”等应用研究。运用虚拟现实技术，在区直幼儿园试点建设 5G 梦幻教室。

第三节 加快建设健康蔡甸

巩固深化省级慢性病综合防控示范区建设。将健康融入所有政策，健全政府主导、部门协作、全民参与的慢性病综合防治长效机制，构建全方位健康支持性环境，提供面向全人群、覆盖生命全周期的慢性病管理服务，慢性病危险因素得到有效控制，促

进全民形成健康生活方式，全面提升慢性病科学防治水平，着力提高城乡居民健康素质。积极创建国家级慢性病综合防控示范区。

增强医疗卫生公共服务能力。实施《健康蔡甸 2035 规划》，全面推动健康蔡甸十五项行动。完善医疗卫生服务体系，建立以区级医院为龙头、街乡卫生院为支撑、村卫生室为基础的医共体，初步建成整合型医疗卫生服务体系。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设，以中医药知识进农村、进家庭、进社区活动为载体，提升基层中医药服务能力。建设全民健康信息平台和健康医疗大数据中心，推动“互联网+医疗健康”发挥更大支撑赋能作用。强化紧急医学救援网络建设，完成武汉常福平战结合医院等项目建设，支持同济医院中法新城院区建设重大突发公共卫生事件空地一体化急救中心，建成区级院前急救中心和 3 个分中心，打造 12 分钟医疗急救圈。鼓励中法武汉生态示范城与国内外高校及知名医疗机构加强医学合作，创办特色化、规模化、高端化医疗机构和中医养生保健机构。重点做好新冠肺炎康复病人、失能失智、术后恢复期等群体康复照护服务，遴选试点基层医疗卫生机构，实施新建或改扩建，设立“医养融合康复服务中心”。

专栏 13-3 卫生和健康人才建设工程
实施高层次卫生人才引进培养工程，推进“医学领军人才”和“中青年医学骨干人才”培养计划，培养一批具有创新能力和发展潜力的学科带头人和学科骨干。实施基层卫生医疗人才能力提升工程，通过免费医学生定向培养、“三

支一扶”支医工作、全科医师培养项目、上级医师指导、选送人员到上级医疗卫生机构进修等多种方式，大力引进与培养基层卫生计生人才，组织培训 300 名管理与业务技术人员，500 名全科医生护士和 1000 名乡村医生。到 2025 年，全区卫生专业技术人员总数达到 4000 人，每千人口执业（助理）医师达到 2.5 人，注册护士达到 4.5 人，每万人口全科医师达到 5 人。引进培养 5 名以上全市知名、技术精湛的领军型医疗卫生人才及学科带头人，10 名知识全面、技术过硬的中青年医学骨干。

深化医药卫生体制改革。加强医疗、医保、医药联动，健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度。改革完善疾病预防控制体系，优化区疾控中心职能设置，设立公共卫生总师、首席公共卫生专家特设岗位。补齐医防融合短板，建立区疾控中心与医疗机构人员通、信息通、资源通和监督管理相互制约的机制。推动公立医院薪酬制度改革，开展绩效考核，落实“两个允许”要求，合理提高医务人员薪酬水平。坚持中西医并重，支持蔡甸区中医院建成三级中医医院，着力提升医疗服务水平，促进中医药传承创新发展。按省市部署推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革，实施更有效率的医保支付，更好保障参保人员权益。落实药品、医用耗材集中带量采购改革，组织区内定点医疗机构参加集中带量采购，降低医疗成本。

提升全民健康体质。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。倡导健康生活方式和健康管理，开展体质监测、科学健身免费咨询，开办健康知识讲座，面向全社会普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能，提倡合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡等生活方式。推进高血压、糖尿病患者的筛查和

规范化管理，开展高危人群艾滋病预防和聚集性结核疫情防治，提高严重精神障碍患者管理水平。深入开展爱国卫生运动，建设健康城区和健康村镇，加强影响健康的环境问题治理，推动环境卫生治理向全面社会健康管理转变。开展“城市减重行动”，推动体医结合，推广“运动处方”，发挥体育锻炼在“治未病”以及健康促进等方面的积极作用。实施蔡甸区全民健身设施精品工程，加快全民休闲健身带、“体育公园”建设，加大村（社区）体育设施的投入和提档升级力度，积极推动机关、学校等企事业单位体育设施对外开放，增加面向社会、面向群众的体育设施供给。建立军运会射击馆、射箭馆等赛事场馆常态化后续利用机制，增设体育俱乐部，发展场馆经济。广泛开展以足球、篮球、羽毛球、网球、乒乓球等为主的传统赛事活动，积极拓展跆拳道、射箭、马术、冰雪运动等新型时尚体育赛事活动，促进青少年足球运动发展，大力开展社区足球活动。

专栏 13-4 公共卫生重大项目

武汉常福医院、大集卫生院异地新建、蔡甸区中医院医疗综合楼、蔡甸区中医院医共联合体、蔡甸区人民医院医共联合体、同济医院中法新城院区二期、新农医院、谪山社区卫生服务中心、蔡甸街社区卫生服务中心、侏儒山街卫生院、桐湖卫生院、沌口片区卫生服务中心、蔡甸区疾病预防控制中心业务综合楼、蔡甸人民医院综合服务中心、疫情防治中心，大集、谪山、侏儒山街急救分站，7个社区卫生服务站、33个村卫生室。

第四节 完善社会保障体系

健全社会保障体系。深入推进全民参保计划，督促引导各类主体依法参保、长期参保、持续参保，全面推进工程建设项目参加工伤保险，切实推进法定人群参保全覆盖。推进养老保险制度改革，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，鼓励发展补充社会保险和商业保险。完善城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，精准落实城乡居民养老保险扶贫代缴政策，扎实推进被征地农民社会保障工作。健全失业保险制度，全面贯彻落实好价格临时补贴政策，加大对困难家庭、双失业家庭、大龄失业人员等重点领金群体生活保障力度。重点推进预防、补偿、康复三位一体的工伤保险体系建设，积极探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式，将符合条件的新业态从业人员适时纳入职业伤害保险范围。实现基本医疗保险市级统筹，全面建立基本医疗保险门诊统筹制度。健全基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，稳步提升待遇水平。探索建立长期护理保险制度，支持引导发展商业健康保险。加强医保基金监管，优化医疗保障经办管理服务。健全退役军人保障服务体系。提升退役军人服务保障水平，全面做好移交接收、退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、服务管理等工作。切实维护退役军人和优抚对象的合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。

健全分层分类的社会救助体系。按照兜底线、织密网的要求，统筹低保、临时救助、残疾人两补、流浪乞讨人员救助等社会救助体系，兜住基本民生保障的底线，提高精准识别、精准实施、精准保障水平。鼓励引导社会力量广泛参与，促进儿童和未成年人保护类社会组织的良性发展，探索形成政府主导、社会支持、多方参与的运行机制。健全临时救助“先行救助”“分级审批”工作机制，提高救助工作的效率。加强因突发重大疾病或意外事件导致基本生活暂时出现严重困难的“救急难”工作，真正做到让困难群众“救助有门”，受助及时。加强低保规范化管理，建立健全对象管理动态调整机制。探索扩大最低生活保障范围，将符合条件、持有居住证的常住人口逐步纳入低保范围，建立“按户保”和“按人保”相结合的保障机制。持续开展“送清凉”“送温暖”等专项救助行动。加大对未成年人、残疾人、妇女、老人、有困难的申请执行人及刑事被害人等社会弱势群体和特殊人群的司法救济力度。

完善住房保障体系和供应结构。健全公租房、共有产权房、人才保障房、征收安置房“四位一体”住房保障体系。探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。采取政府奖补的方式培养或引进保障房租赁管理企业至少 1 家，增加大学生保障房面积至少 6 万平方米、1200 套。通过政府投资建设或直接购买商品房，保障公租房源，对部分新建小区设置挂牌条件，按住宅面积的 5%—10% 配建公租房，引入社会资本参与解决住房保障问题。根据全市统一部署，逐步将住房保障的辐射范围扩大到符合条件的外来务工人员、农

业转移人口等新市民群体。加强保障性住房分配的监督，实时公示公租房、还建房等保障性住房的配租配售信息，确保住房保障工作公平公正。以需求为导向，结合养老、休闲、文旅、物流等产业发展，适度发展养老地产、商业地产。

保障妇女儿童和残疾人等特殊群体权益。实施妇幼健康服务保障工程，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力，强化妇女儿童常见病、多发病和传染病预防和控制，保障妇女儿童妇幼健康基本公共卫生服务的公平可及。加快建立完善 3 岁以下婴幼儿照护服务体系，培育一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构。重视妇女身心健康，建立健全农村留守妇女关爱服务体系，积极开展妇女产后抑郁症预防干预，帮助产妇度过心理难关。严厉打击暴力、虐待、拐卖、性侵、校园欺凌等侵害妇女儿童权利的违法犯罪行为，保障妇女儿童合法权益。特别关爱和帮助孤儿、病残儿童、留守儿童等困难儿童群体，让所有儿童都能享受社会大家庭的温暖。健全残疾人社会保障和服务体系，加强残疾人服务设施建设，推进残疾人康复事业发展，以残疾人基本生活需求为导向，增加残疾人医疗、康复、教育、就业、公共法律服务供给，满足残疾人多层次、多元化需求。将符合条件的困难残疾人家庭和成年无业重度残疾人及时纳入居民最低生活保障范围，将符合特困人员供养的一二级智力精神残疾和一级肢体残疾的重度残疾人及时纳入供养范围。

第五节 提高城乡居民收入

坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。多渠道增加城乡居民财产性收入和工资性收入，力争城镇和农村居民人均可支配收入增长速度高于经济增长速度。以农民工、新型职业农民、大学毕业生等为重点壮大中等收入群体。健全工资水平决定、正常增长和支付保障机制，完善社会、行业平均工资信息发布制度，推行企业工资集体协商制度，完善工资指导线和最低工资增长机制，建立健全农民工工资专用账户，落实公务员工资正常增长机制，全面改革事业单位工资制度，提高技能人才和专业技术人员工资水平。支持个体经营、小微企业发展，支持农民工、农村转移劳动力进城就业创业，多层次、多领域拓宽经营性收入来源，千方百计促进城乡居民增收。依法加强公民财产权保护，拓宽租金、股息、红利、保险等增收渠道，鼓励居民参股创办企业，支持城乡居民出租物业，多渠道增加居民财产性收入。

第六节 促进人口均衡发展

创新优化人口管理。推进流动人口卫生和计划生育基本公共服务均等化，促进流动人口社会融合，完善计划生育特殊家庭和伤病残家庭扶助政策，妥善解决生活资料、养老保障、大病医疗、精神慰藉等问题。深入开展人口发展前瞻研究，完善人口调控机制。持续推进人口基础信息库建设应用，完善人口数量、结构、

分布的动态监测机制，构建系统互联、数据共享的实有人口基础信息管理体系。创新实有人口管理，完善实有人口、实有房屋全覆盖管理服务机制。

提高人口综合素质。完善出生人口性别比综合治理政策，以消除性别歧视为重点，深入宣传男女平等文明婚育观念，促进人口性别比例均衡。提高全社会优生科学知识水平和优生意识。实施优生促进工程、推广孕前优生健康检查项目，完善出生缺陷一级预防体系，降低出生缺陷发生风险。大力新建幼托中心，发展 0—3 岁婴幼儿普惠性照护服务。关注家庭结构变化，强化独生子女社会行为教育和培养。加强外来务工人员职业教育培训，提高外来务工人员文化素质和工作技能。

大力发展老龄服务事业。构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的社会养老服务体系。引导老年人家庭实施住宅设施适老化改造，将居家和社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围。到 2025 年，全区所有街乡至少建有一个具备综合功能的社区养老服务机构，城市社区日间照料机构覆盖率、达标率达 100%。强化公办养老机构兜底作用，完善入住综合评估和轮候制度，倡导公建民营运营模式。通过公有闲置房产整合改造为养老服务设施，重点发展服务高龄及失能失智老年人的专业护理型养老机构，护理型床位占比达到 55%。夯实农村养老服务基础，到 2025 年，每个街乡至少建有一所以农村特困高龄、失能、残疾老年人专业照护为主的特困人员供养服务

设施（敬老院），日间照料设施以村为单位覆盖率达到 50%。全面实施“互联网+康养”行动，建立全区康养服务综合信息平台。推进康养从业人才队伍建设，鼓励支持民办康养机构开展延伸服务，建立健全康养服务行业综合监管制度和康养机构备案管理制度。

第七节 加快推进全域治理现代化

健全社会治理体制机制。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会治理体系。完善党领导下的城乡社区治理机制，规范社区大党委组织设置和运行方式，促进社区居委会、业委会、物业服务企业三方联动，推广“百步亭”社区治理经验，充分发挥社区居委会“枢纽、议事、监督、服务”职能。完善“四民工作法”“四议两公开”机制，推进基层群众性自治组织规范化建设，完善城乡基层民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，引导群众参与社区自治。深化街乡管理体制改革，规范属地管理，强化社区工作准入机制，建立各级各部门主体责任和配合责任清单，切实减轻基层负担。完善政府治理和社会调节、居民自治良性互动的体制机制，通过政府购买服务、开放公共服务市场，鼓励引导企事业单位、社会组织、人民群众积极参与社会治理，形成合力。完善社会力量参与社会治理机制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会

阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的途径，增强行业协会、商会、社会捐助组织等机构的自主管理能力。

加强基层社会治理。完善基层民主协商制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。推进综治中心信息化建设，深化“民呼我应”改革，加强网格化服务管理体系建设，强化区、街乡（开发区）、社区（村）三级联动，打造问题诉求全收集、工作力量全进入、分级分类全处理、服务过程全评价的工作闭环。探索建立社会治理基础信息共享平台，推动实现社会治理信息一次采集多方共享。推动机关企事业单位党员干部下沉社区常态化。健全基层德治机制，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

第十四章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安蔡甸

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿城市发展各领域和全过程，防范和化解各种风险，筑牢安全屏障。

第一节 坚定维护国家安全

健全完善维护国家安全的预警研判、风险管控和督查考核机制。加强国家安全教育，开展国家安全教育“三进”（机关、学校、社区）活动，加强国家安全执法，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆活动以及暴力恐怖活动、极端宗教活动和邪教活动，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，突出做好政治安全风险防范化解工作，加强意识形态阵地建设和管理。全面加强网络安全、信息安全保障体系和能力建设，重点维护互联网、大数据等新型领域安全。完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

第二节 全力维护社会安全稳定

完善社会矛盾多元化解机制。完善社会风险评估机制、加强对重要领域、重大改革、重大工程、重大项目、重大决策的安全风险评估。推广新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，建立健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。完善信访制度，健全各类调解联动工作体系，探索建立信访积案化

解长效机制，深入贯彻落实律师参与领导干部大接访工作。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会心理服务体系和危机干预机制，重视和加强新冠肺炎疫情等重大疫情对特殊人群影响的心理疏导。健全精神障碍患者、吸毒人员、刑满释放人员、社区矫正人员等特殊群体管理机制。

高水平建设平安城市。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。大力推进“雪亮工程”“智慧平安小区”等资源联通共享，汇聚各类视频监控资源接入同级综治中心，精准防控风险、有效压降案件、助力民生服务。实施“互联网+社区治理”行动计划，统筹建设“民呼我应”信息化服务平台，发挥网格化服务管理平台在信息反馈、统计分析、发现问题、解决问题、考核评估等方面的作用，优化社区治理，建设智慧城区。对突出违法犯罪保持高压态势，建立完善扫黑除恶工作长效机制。强化社会风险隐患源头治理，深化矛盾纠纷排查化解，加强突发事件应急处置，严防发生个人极端案事件和重大群体性事件。推动行政执法和刑事司法有效衔接，破解新型案件证据认定、法律适用难题。建设区、街两级智慧执法平台，充分利用互联网、北斗定位、地理空间信息、视频监控、无线通信等信息化技术，推动执法在线监管、快速反应、高效指挥。落实安全生产责任制，压紧压实属地责任、部门责任、企业责任，加强

安全生产监管执法，强化公共安全隐患常态化排查整治，有效遏制危险化学品、建筑工地、道路交通等重特大安全事故。

专栏 14-1 平安蔡甸重大项目
社会治安视频监控系统三期、交通运输数字信息化建设、智慧城管系统建设等。

第三节 完善城乡应急防灾体系

建立健全完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，严格落实应急管理责任制。突出加强公共卫生应急管理体系建设，建立健全分区、分级的传染病等重大疫情防控救治机制，推动大数据、云计算等数字化手段运用于疫情监测和防控救治，加强医疗卫生救援队伍建设，依托医疗急救中心，组建医疗卫生和心理危机应急干预救援队伍。建立健全救灾物资储备体系和应急物资生产、储备、调拨体系，加快国家级和区级救灾物资储备库建设，开展成品油、天然气、饮用水、粮油等战略物资储备，增强抗风险能力。加强人民防空及防震减灾管理，建成蔡甸区公用人防工程，全区人防工程总建筑面积达到 60 万平方米。完善应急预防与准备、隐患排查与监测预警、信息报送与共享、快速反应和应急联动、信息发布和舆论引导、善后处理和恢复重建等应急管理机制，制定重大、特别重大突发事件现场处置办法，规范现场处置秩序。加强综合应急队伍建设。强化公安、武警等骨干队伍应急能力建设，构建以专业队伍为主力、以志愿

者队伍等社会力量为辅助的应急救援工作队伍体系。强化应急管理装备数字化技术支撑，全面推广重点行业领域风险监测预警科技手段，加强测绘应急保障能力建设，为应急现场勘测、应急迅速处理、灾情解释分析、恢复重建等提供强有力测绘保障。定期开展公众应急疏散演练，增强部门间协同配合，加强全社会应急知识宣传教育。健全安全风险网格化管理机制，加强全民预防，提升社区（村）风险管理和应急能力。

专栏 14-2 应急体系建设项目
区级应急预案体系建设、安全监管队伍组织建设、水利监测和指挥系统建设、地质灾害监测预警系统建设、应急避难场所建设、指挥调度系统建设、救灾物资储备中心建设、应急救援队伍建设、应急安全宣传、综合减灾示范社区建设等。

第十五章 全面加强党的领导，为完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证

“十四五”规划和二〇三五年远景目标是全区未来经济社会发展的纲领性文件。必须坚持党的全面领导，突出政府主导作用，形成规划实施合力，维护规划的严肃性和权威性，强化法治思维和创新思维，完善规划实施机制，加强统筹协调，广泛动员引导全社会力量，保障规划顺利实施。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持党的集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省、市、区委决策部署有效落实。坚持和完善党和国家监督体系，加强政治监督，推动纪律监督、监察监督、派出监督、巡察监督全面覆盖和统筹衔接，健全以党内监督为统领，带动其他各类监督贯通融合的监督体系，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠正“四风”。健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，始终保持惩治腐败高压态势，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，深挖细查背后的腐败问题和不正之风，坚决整治群众身边的微腐败。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，

落实好干部标准，实施干部政治能力提升计划，增强党员干部“七种能力”，提高各级领导班子和干部适应新时代抓改革、促发展、保稳定的水平。正确把握和运用好“三个区分开来”，建立容错免责，纠错整改和关心爱护的工作机制，消除干部担当作为的后顾之忧，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 推进民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度，接受人大及其常委会全面履行宪法和法律赋予的职责监督，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持各民主党派、工商联和无党派人士参政履职，认真做好党外知识分子、新的社会阶层人士、非公有制经济人士和民族、宗教、对台、侨务工作，支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织履行职能，落实援疆任务。深入贯彻习近平法治思想，坚持执法、司法、守法各环节共同发力，加快建设法治蔡甸。深化法治政府、法治社会建设和行政执法体制改革，构建协同高效的依法行政体制，完善重大行政决策程序。探索完善跨领域跨行业跨部门综合行政执法体系。深化司法体制综合配套改革，完善司法权力运行及监督管理机制，促进司法公正。落实“谁执法谁普法”责任制，全面推进“八五”普法工作，构建全区全域大普法格局。弘扬宪法精神、法治精神，增强各级领导干部法治意识，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力。

第三节 充分动员社会力量

积极营造良好的政策和制度环境，尊重人民群众首创精神，鼓励广大人民群众以各种方式为“十四五”经济社会发展建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验转化到落实规划的行动中去，齐心协力把“十四五”规划实施好。充分发挥科研机构、智库的智力支持作用，创新完善决策咨询体制机制。加强宣传和舆论引导，更好把全区人民的思想和行动统一起来，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动规划目标任务顺利实现。

第四节 健全规划落实机制

健全统一规划体系，增强经济社会发展规划的严肃性、权威性，更好发挥本规划的战略导向作用，坚持下位规划服从上位规划、等位规划相互协调，形成以区级发展规划为统领，以区级国土空间规划为基础，以区级专项规划、区级区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持多规融合和规划衔接，确保各级各类规划在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，保证规划实施的系统性和连续性。完善规划实施监测和评估督导制度，健全规划动态调整和修订机制。落实规划实施责任，建立健全责任明确、分类实施、有效监督的规划实施制度，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。

围绕打造“五个中心”，强化年度计划与发展规划衔接，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。

第五节 强化政策项目支撑

围绕本规划提出的目标任务，坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合，构建发展规划、财政、金融等政策协调机制，创新和完善调控方式，有效引导社会资源，合理配置公共资源。发挥重大项目对经济社会发展的关键带动作用，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，在创新创业、对外开放、现代产业、社会民生、生态环保等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。完善重大项目储备机制，加强项目对上争取和实施管理，健全重大项目联动协调机制，引导各类经济资源向重大项目倾斜。建立健全重大政策、项目事前评估、事后评价机制，提高项目管理和建设水平。