

绩效自评结果

预算名称：2021 年对口支援项目预算支出绩效自评

预算单位：武汉市蔡甸区发展和改革局

评价单位：武汉市蔡甸区发展和改革局

2022 年 3 月

武汉市蔡甸区发展和改革局 2021 年度对口支援项目预算支出 绩效自评结果

为加强蔡甸区直预算绩效评价管理,切实提高财政资源配置效率和使用效益,根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《湖北省人民代表大会常务委员会关于进一步推进预算绩效管理的决定》、《中共武汉市委武汉市人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》及《蔡甸区财政局关于印发〈全面实施预算绩效管理系列制度〉的通知》(蔡财[2020]8号)等文件精神,蔡甸区发展和改革局认真开展了2021年度对口支援项目预算支出绩效评价工作,现报告如下:

一、绩效目标完成情况

(一) 绩效自评得分

根据实际完成情况与年初绩效指标,综合评分83.76分,综合评价:良。

(二) 部门整体绩效目标完成情况

1. 预算支出执行率情况

专项资金预算567.5万元,因本年由上级安排转乡村振兴局落实对口支援项目,整体预算支出328万元未在本局支付。



2. 完成的绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	年初目标值	实际完成值
	产出指标	数量指标	对口服务地区数	2个
质量指标		资金落实率	100%	100%
		资金使用率	100%	100%
效益指标	经济效益指标	对口支援地区经济发展	有效果	有效果
	社会效益指标	带来商业、就业、环境改善	改善	改善
	可持续性影响指标	对口支援地区社会反响	良好	良好
满意度指标	工作人员满意度	对口支援工作人员满意度	90%	90%
	服务对象满意度	对口支援地区满意度	90%	100%

3. 未完成的绩效目标

年度绩效目标完成情况	一级 指标	二级指标	三级指标	年初目标值	实际完成值
	产出指标	成本指标	对口支援资金总额	567.5 万元	239.5 万元

由上级安排转乡村振兴局落实对口支援项目，整体预算支出 328 万元未在本局支付。

二、项目绩效目标完成情况分析

(一) 预算执行情况分析

武汉市蔡甸区发展和改革局 2021 年度对口支援项目预算总额资金共 567.5 万元。

项目支出明细	金额	资金来源
1、五峰县	730000	财政拨款
2、来凤县	490000	财政拨款
3、博乐市	1200000	财政拨款
4、西藏	945000	财政拨款
5、来凤大河镇	1340000	财政拨款
6、五峰长乐坪镇	520000	财政拨款
7、郧西关防乡	450000	财政拨款

2021 年度项目实际支出合计 239.50 万元，资金结余由蔡甸区乡村振兴局负责继续完成帮扶任务。

(二) 绩效目标完成情况分析

1、产出指标完成情况分析

产出指标（40 分）

根据评价原则，产出评价总实际得分为 35.95 分，评价结果为优。

(1) 数量指标（11 分），评价得分 11 分，优。

对口服务地区数，绩效目标 2 个（因由上级安排转乡村振兴局落实对口支援项目），本局执行对口服务地区数为 2 个，分值 11 分，

实际完成对口服务地区数 2 个，评价得分 11 分；

(2) 质量指标 (22 分)，评价得分 22 分，优。

其中：

目标资金落实率 100%，分值 11 分，实际资金落实率 100%，评价得分 11 分；

目标资金使用率 100%，分值 11 分，实际资金使用率 100%，评价得分 11 分；

(3) 成本指标 (7 分)，评价得分 2.95 分，不合格。

目标对口支援资金总额使用额 567.5 万元，分值 7 分，实际本局对口支援资金总额使用额 239.5 万元，评价得分 2.95 分；未完成原因是：由上级安排转乡村振兴局落实对口支援项目。

2、效益指标完成情况分析

效益指标 (24 分)

根据评价原则，产出评价总实际得分为 24 分，评价结果为优。

(1) 经济效益指标 (8 分)，评价得分 7.8 分，优。

目标支援地区经济发展有效果，分值 8 分，实际支援地区经济发展有效果，评价得分 7.8 分；

(2) 社会效益指标 (8 分)，评价得分 7.6 分，优。

目标支援贫困地区带来商业、就业、环境改善，分值 8 分，实际贫困地区带来商业、就业、环境改善有效果，评价得分 7.6 分；

(3) 可持续性影响指标 (8 分)，评价得分 7.97 分，优。

目标是本项目实施对口支援地区社会反响。分值 8 分，实际本项

目实施对口支援地区社会反响持续有效，评价得分 7.97 分；

3、满意度指标完成情况分析

目标对口支援工作人员满意度达到 90%，分值 8 分，实际对口支援地区对口支援工作人员满意度达到 90%，评价得分 8 分；

对口支援地区满意度达到 90%，分值 8 分，实际对口支援地区满意度达到 100%，评价得分 8 分；

(三)、部门自评工作开展情况

1、绩效自评目的

通过开展对 2021 年对口支援项目支出情况进行分析评价，了解项目支出是否达到了预期目标：财政资金安排是否科学合理、资金使用是否规范有效、预期效益是否达到目标、政府公共服务职能是否有效地履行、财政支出责任是否得到真正落实。及时总结经验，改进管理措施，不断增强和落实蔡甸区发展和改革局绩效管理责任。

2、自评指标体系

按照文件要求，蔡甸区发展和改革局根据对 2021 年对口支援对口项目支出情况进行分析，针对项目的具体特点制订了不同的考核评价指标。重点关注在科学规范、绩效相关、公平公正、分级分类的原则下，重点关注了预算配置、预算执行、预算管理、职责履行及履职效益方面的情况。部门整体绩效，则根据蔡甸区发展和改革局部门职责和申报项目绩效特点，突出重要工作原则选取预算执行及设置了对口服务地区数等 10 项三级指标对主要工作考核指标进行综合评价。

3、自评组织过程

在开展对口支援项目支出过程中，蔡甸区发展和改革局做到：一是高度重视，加强组织领导，把绩效考核工作作为日常化的一项重点工作来研究和部署；二是不走过场，落实责任，强化考核任务落实，细化落实措施，做好工作谋划和考评指标跟踪、监控与问题整改、三是不讲形式，注重实效，坚持边开展、边探索、边完善，合理调整项目支出预算，努力适应实际需要，建立投效联动的工作跟踪评价机制，加强项目责任制管理。

三、存在的问题和原因

2021 年区发改局对口支援项目绩效管理中存在一些问题，主要表现在虽然相比去年对口支援工作取得了一定进展，对口地区对我们项目工作高度认可，但对标中央和省里要求，还存在一定差距。主要还存在基层对口支援攻坚责任还需进一步压实、对口支援机构力量还需加强、驻村帮扶工作不够扎实、部分行业政策落实不够、非贫困村脱贫攻坚效果不明显等问题。

另外，在思想上也还存在一些问题，主要表现在：一是存在重业务轻学习的思想，存在资金送到位，项目实施是地方任务的思想；二是对口支援经济协作项目推进深度有待提高；三是对干部思想教育针对性、时效性不强。

四、对口支援项目分析

1. 对口支援项目的背景

改革开放四十年来，我国对口支援工作实现了从普遍贫困、区域贫困到基本解决贫困的转变，取得了举世瞩目的成就。较 1978 年，

我国贫困人口减少了 6.7 亿人，成为全球首个实现联合国千年发展目标贫困人口减半的国家。但是，数据显示，到 2018 年我国农村仍有 3731 万贫困人口，贫困地区发展滞后的问题没有得到根本改变，对口支援工作仍然面临艰巨的任务。

(1)、精准对口支援概念的提出，中央精准对口支援政策指导 2013 年习近平总书记在湘西进行考察时，首次提出了“精准对口支援”的概念。后习近平总书记又在十九大报告中指出：“坚持精准对口支援、精准脱贫，注重对口支援同扶志、扶智相结合，做到脱真贫、真脱贫”。党中央、国务院明确指示：要解决好“怎么扶”的问题，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程：一是发展生产脱贫一批，立足当地资源，实现就地脱贫。二是易地搬迁脱贫一批，贫困人口很难实现就地脱贫的要实施易地搬迁致富。三是生态补偿脱贫一批，加大贫困地区生态保护修复力度，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。四是发展教育脱贫一批，治贫先治愚，对口支援先扶智，国家教育经费要帮助改善贫困地区办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。五是社会保障兜底一批，对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，由社会保障来兜底。尤其要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。坚决打赢脱贫攻坚战，确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

(2)、近年来我国对口支援工作取得较大进展，但对口支援工作仍然面临艰巨的任务。当前对口支援工作中的难点总结为以下几

点：

对口支援任务紧迫，精准脱贫认定有难度。党中央对 2021 年脱贫攻坚的目标已有明确规定，即到 2021 年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平；确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。深度贫困地区也要实现这个目标。现在，符合条件脱贫的贫困户的精准识别认定上仍存在一定的难度，贫困户脱贫率是否达标还需要核实。

（3）贫困户自身的局限性和客观因素导致对口支援攻坚工作难度加大。多数深度贫困地区思想传统守旧。国家诸多惠农政策的实施和社会各界捐款捐物，使部分贫困户产生了依赖心理。在对口支援驻村小组入户走访过程中，发现一些贫困户对贫困身份不忧反喜的奇怪现象。造成该现象的根本原因是对口支援措施粗放导致。对口支援工作中，对口支援干部多以实物援助或资金援助为主，导致部分贫困户“坐、等、靠、要”思想严重，与中央“扶智、扶志”初衷背道而驰。

（4）精准对口支援资源配置不均衡问题。精准对口支援资源配置不均衡的问题在对口支援工作中也比较突出。例如，拥有资源多的帮扶单位或帮扶人能为与其结对的贫困村或贫困户提供较好的帮扶资源，而资源稀少的帮扶单位或帮扶责任人，在规定时间内帮助贫困村和贫困人口脱贫却困难重重。因此出现一些贫困地区，由主要领导挂点的贫困村基础设施资金投入较多，而一些非主要领导挂点的贫困

村对口支援资金投入则远远不够的现象。

2. 我们蔡甸区发改局对口支援项目基本情况

2021年，我们发改局根据中央、省、市、区等相关对口支援文件精神，按照省市发改工作要求和区委、区政府工作部署，按照中央和省市疫后经济复苏工作要求和全市争取重大政策和项目动员会要求，认真贯彻落实中央关于实行精准对口支援工作精神，分别与来凤县、来凤大河镇、博乐市、五峰长乐坪镇、郧西关防乡定期开展联系，进行工作对接，根据帮扶工作安排，联系五峰、来凤、陕西、西藏地区上报帮扶项目并进行审核。根据援藏年度工作安排，积极对接西藏，扎实做好对口帮扶工作。本年预算对口支援资金 567.5 万元，实际支付 239.5 万元，其余资金由上级安排转乡村振兴局落实对口支援。

精准对口支援工作也需“对症下药”，在精准对口支援工作中应充分结合地域特点，统筹协调农村对口支援标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。要加强医疗保险和医疗救助，新型农村合作医疗和大病保险政策要对贫困人口倾斜。

(1) 提升精准识别准确率、动态识别贫困户。精准对口支援贵在“精准”，需要严格规范精准识别程序，采取上下相结合的识别方法，确保贫困识别过程公平、公正、公开，要把对口支援对象、贫困底数、贫困状况、贫困成因摸清。精确计算家庭收入，实时掌握贫困人口信息，严格对口支援档案管理，动态掌握贫困信息，确保对口支援信息真实、可靠、有效。还可利用政府对口支援公共信息平台，对贫困户的对口支援信息实行动态管理，对贫困户的收入和支出情况给

予科学管理和分析，帮助贫困户开源节流，早日甩掉贫困帽。

(2) 积极引导农村加强正能量、健康的民风建设。一是加强农村文化建设，通过多样化形式加强乡风民俗与、会议动员、入户引导、参观学习等形式宣传国家政策，发动群众增强自我求变，自我发展的志气和信心。鼓励有条件、有潜力的贫困农户积极发展项目，并为其提供相应的技术指导和必要的帮助。二是要采取灵活多样的方式，注重对口支援同扶志、扶智相结合。要突出宣传贫困不是永久的概念，通过宣传农村脱贫致富的典型案例，用事实引导贫困户增强创业致富的信心。通过走访挖掘贫困户的个人长处，鼓励性地扶持帮扶资金，使其身有一技之长，生计不成问题。

(3) 建立综合性对口支援体系，堵塞利用贫困身份骗取国家对口支援资金的行为。联合医疗卫生部门、银行以及社会公益组织等机构对对口支援资金进行统筹筹措。按照“两不愁和三保障”的要求，不仅要贫困人口基本生活予以保障，同时要加大对贫困地区基础设施建设、教育、医疗以及生态环境等的改善力度，确保特困家庭子女能够完成九年义务教育。同时按照“授之以渔”的原则，对贫困人口综合能力进行强化。一要加强贫困人口的职业技能培训，为当地民众开设手工艺品加工、果树种植培育以及畜牧兽医等方面的培训课程，保证他们能够掌握一技之长，获得一定的经济收入。二要转移农村剩余劳动力，扩大就业。三要建立起对口支援工作风险防控预警体系。不仅要对各项对口支援资金的使用情况进行全面监管，而且要对对口支援产业项目的风险系数进行客观评价，力争选项科学，避免对口支

援资金受到损失。

五、下一步拟改进措施

1. 下阶段，若还需要我们局承担对口支援服务工作。我们局将在区委区政府的关心与支持下，进一步加大攻坚力度，补齐问题短板，切实抓好精准对口支援责任落实、政策落实、工作落实，有效建立脱贫攻坚长效机制，坚决打好打赢对口地区精准脱贫攻坚战。努力抓好下方面的工作。

(1) 切实抓好对口支援责任落实。一是强化主体责任。严格落实党政“一把手”负总责的限期脱贫责任制，搞好对口支援考评工作。二是强化行业对口支援责任。“五个一批”、“八大工程”相关部门各负其责，抓好行业责任落实。三是强化帮扶责任。进一步强化驻村工作队选派管理，压实驻村帮扶责任，严格考核奖惩，确保工作落实。

(2) 切实抓好对口支援政策落实。重点抓好产业对口支援、就业对口支援、健康对口支援、教育对口支援、保障对口支援，加快危房改造，切实帮助贫困地区贫困人口“两不愁三保障”脱贫销号、贫困村脱贫出列工作。同时，积极联系相关对口地区协商好贫困村和非贫困村的对口支援参与程度。

(3) 切实抓好对口支援工作落实。一是认真组织开展“三查三看”大行动，着力进一步夯实基础工作。二是严格项目资金监管，提高对口支援资金使用效率。三是积极构建“大对口支援”格局。加快“中国社会对口支援网”推广，继续推进“百企帮百村”等行动，开展好“对口支援日”系列活动。四是强化对口支援领域作风建设，以

作风攻坚促进脱贫攻坚。五是加大典型宣传，激发内生动力。

下一步，将严格履行项目绩效管理工作职责，抓班子带队伍、抓防控保安全、抓发展促改革、抓学习强能力、抓落实严纪律，扎实做好改革发展稳定各项工作，确保 2022 年我局项目工作顺利完成。

报告附表：

对口支援项目绩效自评表